# ТЕКУЩАЯ ЖИЗНЬ ГУ МО «МОСОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА»

14 февраля 2006 года состоялось совещание сотрудников Государственного учреждения Московской области «Центр государственной вневедомственной экспертизы и ценообразования в строительстве «Мособлгосэкспертиза» с повесткой дня «Итоги работы ГУ МО «Мособлгосэкспертиза в 2005 году и основные задачи на 2006 год».

Проводил совещание директор ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» Горячев И.Е., где подвел основные итоги работы ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» в 2005 году и определил задачи, которые необходимо решить коллективу Учреждения в 2006 году.

С докладом о финансово-хозяйственной деятельности ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» в 2005 году выступил первый заместитель директора Учреждения Стародубцев А.Г.

В работе совещания приняли участие и выступили по актуальным вопросам областного строительного комплекса заместитель министра строительства Правительства Московской области Жданов С.М., заместитель начальника Главгосархстройнадзора Московской области Басенин А.Е., заместитель начальника отдела методологии Главгосэкспертизы России Карасев А.Я., заместитель начальника отдела экспертизы Главархитектуры Московской области Давыдов В.И.

Заместитель министра строительства Правительства Московской области Жданов С.М. по поручению Правительства Московской области вручил благодарственные письма и почетные грамоты сотрудникам ГУ МО «Мособлгосэкспертиза», добившимся наилучших про-изводственных результатов в 2005 году.

#### ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ деятельности ГУ МО «МОСОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА» в 2005 году



И.Е.ГОРЯЧЕВ , директор ГУ МО "Мособлгосэкспертиза"

В соответствии с возложенными функциональными обязанностями и задачами в течение 2005 года Государственное учреждение Московской области «Центр государственной вневедомственной экспертизы и ценообразования в строительстве «МОСОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА» осуществляло свою деятельность по следующим основным направлениям:

- проведение государственной вневедомственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации по объектам нового строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения и капитального ремонта независимо от форм собственности и источников финансирования;

- осуществление подготовки сводных экспертных заключений по проектам на строи-

тельство зданий и сооружений с привлечением органов специализированной экспертизы (ГУЧСиПБ, Главного управления по труду и социальным вопросам, Гостехнадзора и других организаций);

- оказание консультационных услуг при экспертном сопровождении проектирования наиболее важных и сложных объектов строительства;
- проведение оценки эффективности капитальных вложений, направляемых на строительство объектов, финансируемых за счет средств бюджета и внебюджетных источников области и муниципальных образований;
- осуществление контроля за обеспечением в проектных решениях конструктивной надежности, устойчивости и эксплуатационной безопасности создаваемых объектов, высокого качества градостроительных и архитектурных решений, рационального природопользования и экономного использования материальных, энергетических и финансовых ресурсов;
- обобщение и распространение на территории Московской области передового отечественного и зарубежного опыта проектирования, строительства и экспертизы проектно-сметной документации;
- разработка и тиражирование ежемесячных Сборников расчетных индексов пересчета стоимости строительно-монтажных работ базисных цен (1984г., 2000г.) в текущий уровень цен для Московской области;
- разработка, формирование и тиражирование Сборников Территориальных единичных расценок, сметных норм и цен (ГЭСНПи-ТЕР-2001);
- проведение экспертизы смет в базовом и текущем уровнях цен, а также актов выполненных работ;
- разработка и выпуск методических рекомендаций, инструкций, правил по ценообразованию в строительстве для индексации цен и составления сметной документации в текущем уровне цен;
- оказание информационной и методической помощи в сметном деле, формирование и совершенствование региональной системы ценообразования;
- содержание и эксплуатация имущества Московской области в виде отдельно стоящего здания по адресу: г. Москва, ул. Обручева, д.46.

ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» ни в коей мере не имеет своей задачей выступать дополнительной бюрократической инстанцией

для участников инвестиционно-строительного процесса. Требования экспертного органа к проектной документации не носят сверхъестественный характер и представляются всего несколькими пунктами:

- соответствие действующим нормам и правилам;
- учет и применение передовых технологий, современных технических решений, строительных материалов, изделий и конструкций;
- конструктивная надежность, долговечность, экологическая безопасность и хорошие эксплуатационные качества;
- экономическая целесообразность проектных решений и экономия всех видов ресурсов;
- комплексный подход к проектным решениям.

По всем перечисленным требованиям и другим вопросам, связанным с нашей деятельностью, специалисты ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» всегда готовы к сотрудничеству и оказанию квалифицированной помощи, в т. ч. по оказанию консультационных услуг в процессе подготовки исходных данных на проектирование и разработку проектной документации с целью обеспечения высокого качества исходных обосновывающих и проектных материалов, проведению консультаций по вопросам ценообразования в строительстве, по применению новой сметной нормативной базы и другим вопросам сметного дела. С этой же целью проводятся семинарские занятия с заместителями глав Администраций, ведающими вопросами строительства, или их представителями, руководителями служб областных заказчиков, руководителями проектных и подрядных организаций или их представителями в Московской области и инвесторами. Учреждение постоянно находится в тесном контакте с заказчиками и представителями проектных организаций, при необходимости совместно дорабатываются проектные решения в ходе экспертизы.

В 2005 году коллектив Учреждения работал напряженно и целенаправленно, все основные задачи, поставленные перед ГУ МО «Мособлгосэкспертиза», выполнены полностью. Высокие объемы работ, достигнутые в прошлые годы, не только сохранились, но и существенно увеличились.

# Государственная вневедомственная экспертиза проектной документации

В 2005 году специалистами ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» рассмотрено проектносметной документации и выданы заключения по 944 различным объектам, рекомендованы к утверждению 860 объектов. В порядке оказания экспертно-консультационных услуг рассмотрены и выданы замечания и предложения по 53 объектам. Увеличение объемов работы по сравнению с 2004 годом составило 21 %. Одним из факторов значительного увеличения работ является рассмотрение по поручению Главгосэкспертизы России 125 проектов по капитальному ремонту и реконструкции автодорог в Московской области, которые ранее рассматривались ведомственной экспертизой.

Выданы экспертные заключения по 200 объектам, финансирование которых осуществляется из областного и муниципальных бюджетов и по 155 объектам, финансируемым из федерального бюджета, с заявленной общей стоимостью 7,7 млрд. руб. в базисных ценах 2000 г. или 27,9 млрд. руб. в текущем уровне цен.

В результате корректировки проектов по замечаниям и предложениям экспертизы удалось добиться экономии трудовых ресурсов, материальных и денежных средств в базисном уровне цен — 591,7 млн. руб. (2,1 млрд. руб. в текущем уровне цен) или 7,5 % по объектам, финансируемым из бюджетных средств.

Среди проектов, рассмотренных экспертизой в 2005 году, можно отметить:

- спортивные комплексы в городах Одинцово, Звенигороде, Ступино, Жуковском, Люберцы, Химки, Егорьевске,
- строительство завода по производству строительных материалов из ячеистого бетона в г. Можайске, п. Стройгородок,
- строительство завода по производству листового флоат-стекла в Раменском районе,
- строительство общеобразовательных школ в городах Серпухове, Красногорске, Электрогорске, Дзержинском,
- строительство часовни и благоустройство мемориала Славы в д. Станки Серпуховского района и Храма Святых Новомучеников и Исповедников Российских в п. Бутово Ленинского района,

- строительство предприятия по изготовлению профилированных изделий из поливинилхлорида ООО «РЕХАУ Продукцион» в Раменском районе,
- расширение завода «Сан-Гобен Изовер Егорьевск» по производству теплоизоляции из стекловолокна в г. Егорьевске,
- строительство завода по изготовлению строительных инструментов ООО «НТК III в д. Бородино Мытищинского района,
- строительство производственной базы по выпуску электротехнической продукции в д. Лютерецкое Чеховского района.

К сожалению, качество рассмотренных ТЭО, проектов, смет, градостроительной и другой документации, по - прежнему характеризуется выявленными в процессе экспертизы недоработками, просчётами, нерациональными решениями проектных организаций.

О низком качестве ПСД свидетельствует тот факт, что уже при проверке комплектности документации в отделе приемки от рассмотрения отклоняются и возвращаются заказчику на доработку и доукомплектование около 15 % поступающих проектов.

В процессе проведения экспертизы в 2005 году от утверждения были отклонены или отправлены на доработку 84 ТЭО, проекта и рабочих проекта.

Чаще всего встречались следующие недостатки:

- выдача разрешений на проектирование объектов при отсутствии действующей градостроительной документации;
- не выполняется обоснование инвестиций;
- недостаточен объем инженерногеологических изысканий или их отсутствие;
- использование устаревших материалов геологических и геодезических изысканий или данных по соседним участкам строительства;
- отсутствие прогнозов проявления опасных геологических процессов;
- устаревшая инженерно-геодезическая съемка;
- разработка проектов реконструкции зданий без проведения необходимых обследований состояния конструкций и инженерного оборудования;
- нерационально используется отводимая территория, плотность застройки по ГП меньше нормативной;
- необоснованный выбор оснований и конструкции фундаментов;

- применение нерациональных конструктивных решений;
- без должного инженерного анализа принимаются технические условия эксплуатирующих организаций;
- не выполняется сопоставительный анализ проектных технико-экономических показателей с показателями передовых аналогичных объектов;
- необоснованно завышаются потребности в рабочих площадях, в тепловой и электрической энергии, воде;
- применяются устаревшие проектные решения, материалы и конструкции, оборудование;
- необоснованное применение дорогостоящих материалов и оборудования импортного производства;
- допускаются отступления от государственных норм и правил, требований и технических условий, выдаваемых органами государственного надзора.

От качества проектов решающим образом зависит эффективность использования вкладываемых в строительство денежных средств и материальных ресурсов, строительная и эксплуатационная надежность объектов, их архитектурная выразительность, решение социальных, экологических и других проблем, множество которых накопилось в городах и селах Подмосковья.

В последние годы, анализируя представляемую на экспертизу документацию, эксперты зачастую констатировали тот факт, что многие нарушения нормативных требований в проекте являются следствием ошибок заказчика при составлении задания на проектирование. Хотя в нормативном документе "Организация проведения экспертизы проектной документации в Московской области", утвержденном Правительством области, есть специальный пункт, устанавливающий обязательное требование о согласовании заданий на проектирование объектов, финансируемых из бюджетных средств, с ГУ МО «Мособлгосэкспертиза». Для других объектов это требование имеет рекомендательный характер.

Качество и объем будущего проекта закладывается уже в задании на проектирование. Опыт работы показывает, что зачастую заказчики формально подходят к подготовке этого документа или полностью передоверяют разработку задания проектной организации, а ведь многие недочеты и ошибки в проектной документации могут быть предотвращены.

Практически ни в одном из рассмотренных нами заданий на проектирование заказчик не поставил перед проектной организацией задачу по обеспечению экономии расходования строительных материалов, затрат труда и энергетических ресурсов на кубический метр здания или на единицу мощности проектируемого объекта.

Замечания в основном касаются следующих вопросов: выбор проектных решений на основании вариантных проработок, обоснованность мощностей, уровень ответственности зданий и сооружений, соответствие объема требований по техническим условиям потребностям проектируемого объекта, указаний об очередности строительства и мероприятий по обеспечению жизнедеятельности маломобильных групп населения, порядок составления сметной документации и т.п.

Кроме того, учитывая особенности переходного периода, связанного с вводом в действие Закона «О техническом регулировании», отсутствием утвержденных технических регламентов взамен ранее действовавшим СНиП, экспертиза рекомендует заказчикам включать в задание на проектирование перечень нормативных документов и рекомендаций, которые подлежат обязательному исполнению при проектировании. Таким образом, можно избежать многих спорных ситуаций при оценке проектных решений.

К сожалению, не все заказчики своевременно представляют задания на согласование в ГУ МО «Мособлгосэкспертиза», добиться существенного увеличения количества заданий, поступающих на экспертизу, нам не удается. Бывают случаи, когда на согласование передается задание на проектирование и параллельно сдается документация на экспертизу. Смысл согласования задания утрачивается. Приходится проводить по этому вопросу большую разъяснительную работу.

Основной задачей экспертизы в 2006 году по - прежнему остается обеспечение строительного комплекса Московской области качественной проектно-сметной документацией, содержащей современные прогрессивные, конструктивные и наиболее экономичные решения по инженерному обеспечению объектов строительства.

#### Сведения

# об объеме и результатах рассмотрения проектно-сметной документации (ПСД) в 2004 - 2005 г.г. государственной вневедомственной экспертизой Московской области

( 2004, 2005г. и прогноз на 2006г. - стоимостные показатели в уровне цен на 01.01.2000г. - средний индекс на декабрь 2005г. — 3,92)

	Всего рассмотр	ено проектов	2005	2006 прогноз
Наименование показателей	2004г.	2005г. <u>План</u> Фактич	2004 (%)	
Количество рассмотренной ПСД по объектам, ед.	780	700 944	+21,0	750*
в т. ч. объектов производственного назначения, ед.	211	220 348	+64,9	300
Общая заявленная сметная стоимость стоимость, млн. руб.	33165,3	<u>35000</u> 50238,7	+51,0	35000
в т. ч. объектов производственного назначения, млн. руб.	11122,8	<u>14000</u> 19461,2	+75,0	16000
Количество ПСД, рекомендованной к утверждению, ед.	718	640 842	+17,2	640
в т.ч. по объектам, осуществляемым за счет бюджетных средств, ед.	270	300 319	+18,1	350
Общая заявленная стоимость ПСД, рекомендованной к утверждению, млн. руб.	31507,0	33000 46228,2	+46,7	33000
осуществляемой за счет бюджетных средств, млн. руб.	4408,2	4500 7049,0	+59,9	5500
Уменьшение общей (заявленной) стоимости по объектам, рекомендованным к утверждению, млн. руб.	589,1	<u>600</u> 592	+0,5	600
в т.ч. по объектам, осуществляемым за счет бюджетных средств, млн. руб.	589,1	600 529,6	- 10,0	600
(процент снижения стоимости)	(13,4%)	(7,5%)		
Увеличение к общей (заявленной) стоимости, млн. руб.	114,9	<u>100</u> 79,1	-31,0	100
в т.ч. по объектам, осуществляемым за счет бюджетных средств, млн.руб.	105,9	100 78,3	-26,0	100

<sup>\*</sup> в 2006 г. предполагается снижение объема поступления проектной документации на экспертизу в связи с введением с 01.01.2001 г. статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой не требуется проведение обязательной государственной экспертизы проектной документации по ряду объектов.

#### Ценообразование в строительстве

В целях рационального использования средств областного бюджета ГУ МО "Мособлгосэкспертиза" выполняет комплекс работ по разработке сборников расчетных индексов, сборников новой сметно-нормативной базы 2001 г., единичных расценок с применением новых материалов, формированию, контролю и индексации цен на строительную продукцию и услуги в строительстве на территории Московской области.

В 2005 году разработаны и выпущены 12 сборников «Расчетных индексов пересчета стоимости строительно-монтажных работ для Московской области к базовым ценам 1984 года» и 12 приложений к ним «Расценки на виды работ с применением новых конструктивных материалов», 4 сборника «Расчетных индексов пересчета стоимости строительно-монтажных работ для Московской области к ценам 2000 г.» и 4 приложения к ним «Каталог оптовых цен на материалы, изделия, конструкции и эксплуатацию машин и механизмов (СНБ-2001 г.)», 8 выпусков "Расчетных индексов пересчета стоимости строительных и специально-строительных работ для Московской области" (части 1,2) по всем единичным расценкам, в том числе на монтажные и пусконаладочные работы.

Для разработки сборников ежемесячно проводилась работа по сбору, обработке и учету текущих цен по более чем 5000 наименованиям строительных материалов, изделий и конструкций, направляемых в наше Учреждение администрациями муниципальных образований Московской области.

По итогам мониторинга цен на строительную продукцию и услуги в 2005 году рост цен в Московской области составил:

на основные материалы, изделия и конструкции - 13.5%

на строительные машины и механизмы - 9,8 %

фонда оплаты труда, учтенный в расценках - 19,7 %

на общестроительные работы - 16,3 %

По заданиям Правительства Московской области, Министерства строительного комплекса и других министерств и ведомств Московской области в 2005 г. выполнен значительный объем работ по проверке и согласованию смет

и расчетов по объектам, финансируемым из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований:

- сметы на капитальный ремонт помещений для мировых судей по Московской области;
- сметы на капитальный ремонт жилого фонда по MO;
- сметы на благоустройство, проведение капитального ремонта теплосетей, капитальный ремонт кровель жилых домов;
- сметы на капитальный ремонт объектов здравоохранения и объектов муниципального образования;
- сметы на капитальный ремонт помещений пожарных частей, расположенных в городах и районах МО;
- сметы на капитальный ремонт объектов коммунального хозяйства;
  - сметы по зданиям Правительства МО;
- разработка индивидуальных индексов и единичных расценок на новые материалы по новым технологиям по мере поступления заявок от заказчиков.

В 2005 году выполнена проверка сметной документации почти для 1730 организаций на сумму 6,9 млрд. руб., из которых рекомендовано к утверждению на сумму 6,0 млрд. руб. Экономия средств областного бюджета составила почти 1,0 млрд. руб.(14%).

Проведена большая работа по выполнению Постановления Правительства Московской области от 15.03.2005 № 169/10 «О мерах по реализации Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2005 год» по разработке и выпуску Методики определения средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в Московской области в целях осуществления расходов областного бюджета на жилищное строительство, приобретение жилья и долевое участие в инвестиционных договорах (контрактах) по строительству жилья на территории Московской области.

Разработаны и выпущены "Порядок ценообразования и сметного нормирования в строительстве Московской области" (ПЦСН-2005 МО), "Методика учета в ПСД на строительство затрат на страхование объектов строительства и ответственности за причинение вреда третьим лицам, порядок их возмещения при производстве СМР в Московской области" и «Методика определения стоимости работ и услуг, выполняемых ГУ МО "Мособлгосэкспертиза" на договорных условиях.

# Сведения об объемах и результатах рассмотрения сметной документации

	Наименование работ	Ед. изм.	Годы		
<b>№</b> п/п			2004	2005 <u>план</u> факт	Прогноз на 2006
1.	Разработка Сборника «Расчетные индексы пересчета стоимости строительно-монтажных работ для Московской области к ценам 1984 года»	ШТ.	12	12 12	12
2.	Разработка Сборника «Расценки на виды работ с применением новых конструктивных материалов»	ШТ.	12	12 12	12
3.	Разработка Сборника «Расчетные индексы пересчета стоимости строительно-монтажных работ для Московской области к ценам 2000. года»	ШТ.	12	<u>12</u> 12	12
4.	Разработка Каталога оптовых цен на материалы, изделия, конструкции и эксплуатацию машин и механизмов (новая СНБ-2001г.)	ШТ.	12	<u>12</u> 4	-
5.	Рост цен в Московской области за отчетный год в сравнении с предыдущим годом, в процентах: - на основные материалы;	%	18,0	15,0 13,5	15,0
	- на строительные машины и механизмы;	%	15,6	15,0 9,8	10,0
	- на заработную плату рабочих-строителей;	%	19,9	<u>15</u> 19,7	18,0
6.	Рост среднего индекса пересчета стоимости строительной продукции за год, в процентах	%	18,6	<u>15</u> 16,3	16,0
7.	Обработано сметных цен на строительные материалы, изделия и конструкции для разработки Сборников расчетных индексов за год	поз.	48500	<u>55000</u> 55000	55000
8.	Проведено экспертиз смет на капитальный ремонт зданий и сооружений на сумму, млн.рублей	млн. руб.	7743,0	8000,0 8500,0	9000,0
9.	Рекомендованы к утверждению из указанных выше смет на сумму, млн. руб.	млн. руб.	6546,0	<u>6700,0</u> 6975,0	7800,0
10	Экономия бюджетных средств на сумму, млн.рублей	млн. руб.	1197,0	1300 <u>,0</u> 959,0	1200,0

Основной задачей ценообразования в строительстве в 2006 году является своевременное и качественное обеспечение процесса сметного нормирования и ценообразования на стадиях разработки смет и оформления актов выполненных работ необходимой нормативной, методической и расчетной документацией.

Более полные сведения об объемах и сравнительных результатах указаны в таблице.

#### Управление делами

#### Основные направления деятельности Управления делами

Одним из основных направлений деятельности руководства ГУ МО «Мособлгосэкспертиза», по-прежнему, остается создание условий для эффективной работы всех сотрудников Учреждения, для чего постоянно совершенству-

ется программное обеспечение, осуществляется автоматизация типовых задач делопроизводства и труда экспертов, применяются самые свежие технические решения в оборудовании рабочих мест сотрудников.

С этой целью осуществлялась автоматизация типовых задач делопроизводства и труда экспертов. Полностью внедрены модули «Служебная корреспонденция», «Договоры», «Экспертные заключения», «Экспертиза смет» и программа «Электронный менеджер по персоналу «Оазис».

Созданная система предназначена для применения в реальных условиях функционирования бумажного документооборота и объединяет большинство документопотоков Учреждения в единое информационное пространство, обеспечивая каждому сотруднику доступ к информации со своего рабочего места в соответствии с его компетенцией.

В 2005 году для дальнейшего развития базы Учреждения и социального развития трудового коллектива приобретено:

- 1. Оргтехники на 642,7 тыс. руб.
- 2. Мебели на 699,2 тыс. руб.
- 3. Бытовой техники на 294,0 тыс. руб.
- 4. Оборудования и инвентаря для столовой на 36,4 тыс. руб.
- 5. Произведен ремонт помещений на сумму 3,9 млн. руб.
- 6. Проведены проектные работы для реконструкции здания по ул. Обручева, 46 на сумму 2,2 млн. руб.

На информационном сайте Учреждения www.moexp.ru постоянно обновляется информация о текущей деятельности Учреждения, о проводимых нашими специалистами семинарских занятиях, выпуске периодических изданий по новой сметно-нормативной базе и ценообразованию в строительстве, предоставляемых экспертных и консультационных услугах, а также размещается информация других участников строительного комплекса, касающаяся нашей деятельности. Все большей популярностью пользуется раздел «Вопрос — ответ».

Продолжается издание и распространение журнала ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» «Информационный вестник». В журнале отражается текущая жизнь Учреждения, подводятся итоги работы, обобщаются передовой опыт, последние достижения и необходимые реко-

мендации специалистов Учреждения в области проведения экспертизы проектной документации и ценообразования в строительстве на территории Московской области, мероприятия проводимые Учреждением, совместные семинары, совещания с участниками строительного комплекса. Публикуются федеральные и региональные нормативные и правовые документы, касающиеся деятельности строительного комплекса. Размещаются статьи специалистов исследовательских институтов, проектных и строительных организаций. В рубрике «вопрос — ответ» даются разъяснения на часто задаваемые вопросы. Отражаются основные новости Подмосковья, публикуются поздравления сотрудников и коллективов с юбилеями и другими знаменательными событиями.

В 2005 году продолжалась работа по улучшению системы делопроизводства и документооборота в Учреждении. Оформлено 458 приказов по Учреждению, в том числе 413 приказов по основной деятельности и 45 — по кадрам, разработаны и утверждены 7 редакций штатного расписания Учреждения.

Оформлено 1786 договоров и дополнительных соглашений с заказчиками и исполнителями. В Учреждение поступило 6059 писем. Своевременно, где это требовалось, подготовлены и отправлены 4533 ответа и запроса в различные учреждения и организации. Таким образом, в среднем ежедневно оформлялось не менее 7 документов договорного характера, обрабатывалось до 25 единиц поступающей и до 20 единиц исходящей корреспонденции. Это хорошая результативность и она еще раз подтверждает правильность выбранного направления на автоматизацию процесса делопроизводства.

Продолжалась работа по архивному делопроизводству. В полном объеме заработало вновь оборудованное архивохранилище. Оформлено и принято в архив 430 дел с экспертными заключениями, корректировками проектов, справками, текущей перепиской, документами кадрового делопроизводства и финансового учета. Принято в архивохранилище 32 комплекта проектно-сметной документации.

В настоящее время в Учреждении разработаны и действуют все обязательные для нормальной деятельности организации локальные нормативные акты.

В области финансово-хозяйственной деятельности показатели из года в год только

улучшаются, что положительно сказывается на развитии коллектива и Учреждения в целом.

Объем выполненных работ (реализация услуг) в денежном выражении в 2005 году составил 205,8 млн. рублей, что превысило этот показатель в сравнении с 2004 годом на 21,0 %

Высокие результаты достигнуты, прежде всего, благодаря высокопроизводительному труду экспертов и всего коллектива Учреждения.

#### Кадровая политика, повышение социальной защищенности работников, обучение и повышение квалификации

Одним из основных факторов повышения эффективности работы Учреждения является человеческий фактор, который реализуется при правильной кадровой политике, повышении социальной защищенности работников, обучении и повышении их квалификации.

Численность сотрудников по состоянию на 31 декабря 2005 года составила 126 человек. За год повышены в должности 2 сотрудника, должностные оклады увеличены 8 сотрудникам.

В 2006 году планируется также проводить тщательный подбор сотрудников на должности в соответствии с их квалификацией, своевременное продвижение на более высокую должность или понижение в должности, повышение или понижение уровня оплаты труда в зависимости от квалификации и эффективности работы.

Руководство Учреждения неукоснительно выполняло и выполняет все условия коллективного договора. Предусмотренные в нем социальные льготы, гарантии и компенсации в полном объеме распространялись на всех сотрудников нашего Учреждения. Предоставлялись дополнительные дни отдыха для женщин. Проезд к месту работы в городском транспорте оплачивался в сумме 1800 рублей в месяц. В 2005 году компенсация на питание увеличена до 120 рублей в день и составляла 2520 рублей в месяц. Все сотрудники охвачены системой дополнительного медицинского страхования и имеют возможность поликлинического, больничного обслуживания и лечения. Всем сотрудникам сделаны противогриппозные прививки. Отдельным сотрудникам в связи с юбилеем, днем рождения и другими различными обстоятельствами оказывалась материальная помощь.

В связи с истечением срока действия коллективного договора, в феврале 2006 г. будет

проведена работа по выработке проекта нового коллективного договора.

За счет средств фонда социального страхования и с частичной доплатой Учреждения приобретены 9 путевок для детей наших сотрудников.

Свою квалификацию в специализированных учебных заведениях повысили 28 специалистов.

Для всех сотрудников Учреждения были организованы экскурсии по Золотому кольцу России и на о. Валаам, с частичной компенсацией расходов на общую сумму 46,0 тыс. руб.

Своевременно осуществлялась выплата заработной платы, которая выросла по сравнению с 2004 годом на 28 %. Всего в 2005 году выплачено заработной платы в сумме 59,4 млн. руб.

Профсоюзная организация ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» в 2005 году оказала 36 сотрудникам материальную помощь на общую сумму 192,0 тыс. руб. На обеспечение спортивных, праздничных и других мероприятий выделено 64,2 тыс. руб.

В связи со 100-летием образования Профсоюзов России и за активную плодотворную работу по формированию принципов социального партнерства первичная профсоюзная организация ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» награждена Знаменем Профсоюза работников строительства РФ и Почетной грамотой отраслевого обкома профсоюза.

## Содержание и эксплуатация имущества Московской области

ГУМО «Мособлгосэкспертиза» с 01.04.2003 г. осуществляет функции балансодержателя административного здания по адресу: г. Москва, ул. Обручева д. 46.

Основными задачами ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» в 2005г. по содержанию и эксплуатации административного здания оставались:

- 1) выполнение плана мероприятий по устойчивому круглогодичному обеспечению здания теплом, электроэнергией, холодным и горячим водоснабжением;
- 2) выполнение запланированных работ по реконструкции здания.

С апреля по сентябрь 2005 г. в рамках подготовки здания к отопительному сезону 2005-2006 гг. было выполнено работ на сумму 1,2 млн. руб. Произведена замена электрощита, калорифера, измерительных приборов в ИТП здания, осуществлена промывка ливневой канализации здания, выполнен ремонт мягкой кровли здания

и парапетов крыльца здания, а также большой объем работ по утеплению мест общего пользования и подвальных помещений здания и установке пластиковых окон на запасной лестнице здания, произведена замена 26 отопительных приборов в местах общего пользования здания и другие мероприятия, что позволило избежать каких-либо аварийных ситуаций. При этом необходимо учитывать состояние здания и изношенность его инженерных сетей.

В течение зимнего периода здание ни разу не оставалось без тепла, возникавшие проблемы решались оперативно и в кратчайшие сроки. Службой эксплуатации были проведены большие работы по улучшению энергоснабжения здания. Даже в период предельно низкой температуры, когда усиленно использовались электрообогревательные приборы, не происходило отключения электроэнергии, все организации-арендаторы стабильно обеспечивались электроэнергией.

Продолжались работы по реконструкции здания, в частности за прошедший год проведена реконструкция:

- повысительной насосной станции здания и пожарного водопровода;
- мест общего пользования (запасная лестница здания, лифтовой холл в подвале, коридор 7 этажа здания) и технических помещений здания (АТС, электрощитовая, бойлерная);
- системы энергообеспечения лифтового хозяйства здания;
- асфальтобетонного покрытия въезда на прилегающую к зданию территорию.

Модернизированы два пассажирских лифта в здании. Всего по плану реконструкции здания в 2005 г. выполнено работ на общую сумму 10,0 млн. руб.

В 2005 г. отремонтированы 7 служебных помещений и 2 санузла Учреждения.

Разработаны и согласованы проекты реконструкции фасадов здания, системы вентиляции здания, системы противопожарной безопасности здания, системы видеонаблюдения, подготовлен и утвержден комплект документов, регламентирующий пропускной, внутриобъектовый и противопожарный режим в здании.

В 2006 г. планируется осуществить работы по реконструкции фасадов здания, модернизации трех лифтов здания (2 пассажирских и грузовго), ремонту санузла 7 этажа здания, созданию системы видеонаблюдения в здании.

ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» в 2005 г. закончило проведение новой технической ин-

вентаризации здания и регистрацию ее итогов в соответствии с решением ОМВК при префектуре ЮЗАО г. Москвы, которым была утверждена ранее выполненная, начиная с 1984 г., перепланировка нежилых помещений в здании.

В 2005 г. арендаторам здания было предоставлено коммунальных и эксплуатационных услуг на сумму 14,2 млн. руб., что на 13 % больше, чем в 2004 г. Абсолютное большинство из 13 арендаторов здания в установленные договорами сроки оплачивают предоставленные услуги. Задолженность из-за отсутствия финансирования из федерального бюджета имеет только один арендатор здания — Главное управление МЧС России по Московской области, задолженность которого на 01 января 2006 г. составляет 181,1 тыс. руб.

# Мероприятия по повышению доходной части областного бюджета по итогам деятельности ГУ МО «Мособлгосэкспертиза»

1. За счет увеличения доходов ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» в 2006 году увеличить отчисления (уплата налогов) в областной бюджет:

(в текущем уровне цен, млн. руб., в т. ч. НДС) 2. За счет снижения заявляемой сметной

İ		Наименование	Годы			
	№ п/п		2004	2005 <u>план</u> факт	2006 <u>план</u>	
	1.	Реализация услуг Учреждения	165,0	170.0 205,8	220.0	
	2.	Сумма уплаченных налогов	44,0	49.0 52,1	55.0	

стоимости строительства объектов, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета, добиться экономии расходной части бюджета, что позволит перераспределить средства доходной части бюджета на другие объекты или другие статьи расходов.

Снижение сметной стоимости объектов за счет применения наиболее оптимальных, прогрессивных проектных решений, правильного применения расценок;

#### ( в текущем уровне цен, млн. руб.)

<b>.</b>	Наименование мероприятий	Годы			
№ п/п		2004	2005 <sub>-</sub> <u>план</u> факт	2006 <sub>-</sub> <u>план</u>	
1.	По новому строительству	1932,2	2296,0 2320,6	<u>2500,0</u>	
2.	По капитальному ремонту зданий и сооружений.	1197,0	1000,0 1000,0	1200,0	
	Итого	3129,2	3296,0 3320,6	<u>3700,0</u>	

Основные мероприятия и задачи на 2006 год в области технического регулирования и нормативного обеспечения экспертизы проектносметной документации

В 2006 году предполагается выполнить следующие основные мероприятия:

- провести анализ и подготовить необходимую нормативно-методическую базу для деятельности Учреждения в условиях вступления в силу Федерального закона от 31 декабря 2005 г. №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (в части внесения изменений в Градостроительный Кодекс РФ),
- осуществить корректировку «Организации проведения государственной вневедомственной экспертизы проектной документации в Московской области» и внести изменения в Устав Учреждения с учетом вступления в силу Федерального закона от 31 декабря 2005 г. №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

в связи с совершенствованием разграничения полномочий», введения в действие положений Градостроительного кодекса, закона «Об архитектурной деятельности» и закона «О техническом регулировании»,

- совершенствовать работу с новой сметнонормативной базой ценообразования в строительстве СБН-2001, разработать необходимые пособия и методики,
- разработать и распространить расчетные индексы пересчета стоимости строительно монтажных работ к базе 2001 года,
- обеспечить тиражирование и распространение сборников TEP-2001,
- выпустить «Методику определения доли инвесторов в готовой строительной продукции»,
- выпустить «Порядок определения твердых договорных цен в договорах подряда»,
- продолжить практику проведения семинаров с заместителями глав администраций муниципальных образований, руководителями проектных и строительных организаций и заказчиками по вопросам проектирования и ценообразования в строительстве,
- продолжить работу по подготовке и качественному проведению в кратчайшие сроки экспертизы проектно-сметной документации,
- оказывать экспертно-консультационные услуги инвесторам и заказчикам строительства, разработчикам проектно-сметной документации,
- совершенствовать нормативно-правовую базу государственной вневедомственной экспертизы и ценообразования в строительстве,
- увеличить социально-экономическую защищенность сотрудников Учреждения,
- организовать и провести комплекс необходимых мероприятий по подготовке административного здания по ул. Обручева, д.46 в г. Москве к осенне зимнему периоду 2006—2007 г.г.

#### Поговорим о наболевшем



На территории Московской области, с точки зрения экспертизы, наиболее значительной проблемой является отсутствие комплексного подхода к предпроектной и проектной подготовке строительства, когда инвесторы и заказчики или в погоне за сеюминутными выгодами, или в надежде на русское «авось» оформляют задание на проектирование, не имея всех необходимых исходных данных и технических условий, а проектная организация, без каких-либо угрызений совести, выпсукает не полноценный проект строительства, а какой-то нежизнеспособный полуфабрикат.

В результате уже возведены жилые дома, идет широко разрекламированная продажа квартир, но проектирование и, следовательно, строительство объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в намеченные сроки не выполняется.

Экспертизу просто заваливают проектами жилых домов без проектов застройки микрорайонов и проектов на строительство объектов инженерной инфраструктуры. Как результат, решение вопросов инженерного обеспечения буксует, поэтому новоселам придется ещё долго ждать того счастливого момента, когда в их давно оплаченных квартирах появится свет, вода, тепло ....

Г.С. АФАНАСЬЕВА, заместитель начальника Управления государственной вневедомственной экспертизы ГУ МО "Мособлгосэкспертиза"

С сожалением приходится констатировать, что в последние время эти явления приобретают массовый характер.

В лучшем случае в проектах застройки инженерные сети и сооружения, к которым впоследствии должны быть подключены объекты, разрабатываются в объеме принципиальных решений на уровне схем. Иногда и этого нет, потому что нет технических условий на инженерное обеспечение, нет разрешения на присоединение электрической мощности, нет разрешения на отпуск газа для котельной и т.п. По разработанным и утвержденным в установленном порядке проектам застройки территорий должна выполняться проектная документация, в том числе по строительству инженерных сооружений и сетей. На самом деле, как правило, после разработки градостроительной документации, а то и без какой-либо градостроительной документации, выполняются проекты жилых домов, а инженерные сети и сооружения, общественные здания еще длительное время или вообще отсутствуют, или остаются в объеме градостроительной документации.

Не определяется очередность строительства — данный вопрос не дорабатывается Администрациями городов и районов, которые утверждают проекты застройки. На разных заказчиков возлагаются полномочия по проектированию и строительству инженерной инфраструктуры и самих зданий, входящих в состав объектов проекта застройки, увязка сроков проектирования и строительства между ними отсутствует.

Администрации многих городов, отдав землю под строительство жилья, не могут организовать строительство объектов инженерного

обеспечения для этих домов, создать полноценную социальную инфраструктуру.

Средства массовой информации, не зная удержу, рекламируют строительство жилья, а не обременённые правдивой информацией граждане, видя как на их глазах, просто как грибы, растут многоэтажные жилые корпуса, несут свои денежки продавцам квартир, не догадываясь, что закапывают их «на поле чудес в стране дураков», что их оплаченная сполна квартира на самом деле, в лучшем случае, станет полноценным жильем совсем не скоро.

Мособлгосэкспертиза на всех уровнях поднимала эти вопросы, предупреждала заказчиков- застройщиков, администрации городов о возможном социальном взрыве, но наших усилий оказалось недостаточно. Результат не заставил себя долго ждать — обманутые вкладчики заявили о себе, вышли на улицы, обратились в Правительство, суд, прокуратуру.

Такая, крайне неблагоприятная обстановка имеет место в большей или меньшей степени во всех районах, прилегающих к Москве, как наиболее привлекательных для инвестирования, где разными заказчиками уже возведены жилые дома, практически все квартиры проданы, но проектирование и, следовательно, строительство объектов инженерной инфраструктуры в намеченные сроки не выполнено.

В погоне за прибылью заказчик на отведенной ему территории строит, в основном, только жилые дома. Растет плотность застройки, снижается процент озеленения. Проектные организации по указке заказчиков представляют заведомо заниженные данные по количеству будущих жителей микрорайонов для того, чтобы как можно меньше предусматривать объектов соцкультбыта, как можно больше «выжать» из доставшегося им участка земли столь дорогих и весьма доходных квадратных метров общей площади жилых домов. Например, при разработке проектов застройки Павшинской поймы в Красногорском районе заказчик (ЗАО «ТУКС-4») и проектная организация (ЗАО «Капстройпроект») так постарались, что число жителей оказалось меньше числа квартир, а квартиры ведь есть и однокомнатные, и двухкомнатные, и трехкомнатные. Как следствие этого, не предусматриваются в достаточном объеме объекты социальной инфраструктуры.

Усилий только органа экспертизы, чтобы противостоять этим негативным тенденциям, недостаточно. Тем более, что в соответствии с новым Градостроительным кодексом госу-

дарственная экспертиза градостроительной документации не является обязательной, а утверждение документов градостроительного планирования может быть произведено и при наличии отрицательного заключения экспертизы. Решение всех перечисленных выше проблем по комплексной застройке территорий целиком и полностью ложится на органы местного самоуправления. Однако, как показывает наш опыт, без взаимодействия с органами государственной экспертизы, муниципальные образования не в состоянии регулировать процесс застройки на своих территориях и обеспечивать соблюдение нормативных требований, прав и интересов граждан.

Основные задачи государственной экспертизы, которые решаются при рассмотрении градостроительной документации, это экспертная оценка:

- соответствия принятых в проекте решений требованиям действующих законодательных и нормативных актов федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации, а также требованиям нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления;
- полноты реализации утвержденных программных документов и директивных документов органов государственной власти и местного самоуправления;
- соответствия намечаемого функционального использования территории зонированию, установленному градостроительной документацией более высокого уровня, а также видам ограничений ее использования, действующим на данной территории;
- результатов комплекса проведенных исследований и принятых решений по проблемным вопросам, изложенным в Задании на разработку документации;
- полноты состава и содержания выполненного вида градостроительной документации требованиям СНиП 11-04-2003 "Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации";
- полноты и достоверности информационной базы, объективности постановки проблемных вопросов и обоснованности их решений, а также рациональности принятых планировочных и технических решений, направленных на сокращение потребления всех видов природных и материальных ресурсов;
- структуры и объемов нового жилищного и других видов строительства, их соответствие

численности населения, особенностям демографического состава, занятости населения, потребности в трудовых ресурсах, трудовой миграции, расселении населения, а так же развитие рекреационных зон (очень актуально для Подмосковья, а решается на кустарном уровне);

- намечаемых решений по развитию всех видов внешнего и городского транспорта, улично-дорожной сети (для поселений), классификация транспортных магистралей, параметры и конструктивные особенности строительства;
- предложений по развитию инженерной инфраструктуры: расчетные показатели, размещение головных сооружений, организация их санитарно-защитных зон, зон санитарной охраны, принципиальные решения по трассировке линейных сооружений;
- принятых мер по защите территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятий по гражданской обороне;
- намечаемых мер по улучшению экологической обстановки, рациональному природопользованию, сохранению территорий и объектов историко-культурного и природного наследия;
- решения вопросов очистки территории, сбора, утилизации и уничтожения твердых бытовых и промышленных отходов;
- технико-экономических показателей градостроительного проекта, экономической эффективности принимаемых первоочередных планировочных и технических решений, стоимость строительства (по требованию заказчика);

Принятые проектные решения оцениваются с учетом мнения по этим вопросам, изложенного в материалах согласований и в экспертных заключениях органов специализированной экспертизы.

Кто возьмет на себя ответственность за оценку принятых проектной организацией решений по планировке территорий городских и сельских поселений в Московской области, если проведение государственной экспертизы будет признано не обязательным? По новому градостроительному кодексу — это органы местного самоуправления, но готовы ли все эти органы, которых на территории области более четырёх сотен, к выполнению столь сложной задачи без поддержки специалистов из госу-

дарственной экспертизы? Этот вопрос очень остро стоит на повестке дня.

Роль градостроительной документации необычайно велика и по-настоящему еще не оценена. По существу это руководство к действию местных властей. Однако на сегодня именно местные власти при отсутствии градостроительной документации выдают разрешения на разработку проектов строительства или утверждают градостроительную документацию, не представлявшуюся на государственную экспертизу, весьма сомнительного качества. Примеров тому не счесть. Каждый объект в такой застройке будет нести в себе неоправданно высокие риски для тех, кто вложит свои средства в его строительство.

Инвесторов, которые готовы финансировать строительство жилых домов, очень много, дело это выгодное. Администрации многих городов, раздав землю под строительство жилья, не могут организовать строительство объектов инженерного обеспечения для этих домов, создать полноценную социальную инфраструктуру. Так в городах Подмосковья закладывается «мина замедленного действия». На наших глазах уже возник строительный «МММ». Выступление обманутых инвесторовдольщиков жилищного строительства — это только «первая ласточка». Кто раньше, кто позже они всё-таки получат свои выстраданные «квадратные метры» и, не долго порадовавшись этому, выйдут на улицы требовать детские сады, школы, поликлиники и т.д. и т.п. А если в ближайшее время в Московской области не появятся в достаточном количестве новые рабочие места, то наступит паралич транспортной сети, связывающей область с Москвой. Вот чем всем нам грозит недооценка градостроительных проблем. Московская область особенно в той её части, которая соседствует с Москвой, очень привлекательна для инвесторов. На мой взгляд задача руководства Московской области, Министерства строительного комплекса заставить работать капиталы инвесторов на решение проблем Подмосковья, а не только получения ими собственной прибыли, при этом создавая много новых проблем нашим землякам. Эти задачи должны хорошо представлять и делать всё возможное для их решения каждый на своем месте и ГлавАрхитектура, и Мособлгосэкспертиза, и муниципальные администрации, и заказчики-застройщики, и инвесторы, и проектные организации, словом, все те, кто

принимает участие в предпроектной и проектной подготовке строительства.

Прошло уже больше года с момента официального опубликования нового Градостроительного Кодекса. Но полную ясность в вопросы экспертизы, как на практике, начиная с 1.01.2006г., нужно применять статью 49, мы поймем и уясним только после выхода соответствующих постановлений Правительства РФ. На сегодня мы имеем только Постановление Правительства РФ от  $6.06.2005 \text{ N}_{\odot}723$ -р, которым утвержден план подготовки проектов постановлений Правительства РФ, необходимых для реализации Градостроительного кодекса. Согласно этому документу проект постановления о порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации должен был появиться в августе прошлого года. По имеющейся у нас инфор-

мации действительно проект постановления об экспертизе был подготовлен и начал свое хождение по согласующим инстанциям в конце 2005г. Но 31 декабря 2005г. были приняты два федеральных закона 199-ФЗ и 210-ФЗ, которые внесли существенные поправки в Градостроительный кодекс, в связи с чем, проект постановления вернули на доработку. До выхода нового документа Правительства Российской Федерации следует руководствоваться по всем вопросам, касающимся экспертизы, Постановлением Правительства РФ от 27.12.2000г. №1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», а на территории Московской области также Постановлением Правительства Московской области от 02.04.2002г. №115/11 «Об организации проведения государственной экспертизы

#### Проекты генеральных планов детских садов



Последнее десятилетие 20 века для России стало переломным, ознаменовалось кризисом экономики, повлекшим за собой резкое падение рождаемости. Детские дошкольные учреждения (ДДУ) закрывались. На рассмотрение в экспертизу поступали проекты реконструкции детских садов с их перепрофилированием для

Л.Е. ГОНЧАРОВА, главный специалист отдела экспертизы технологических и архитектурностроительных решений ГУ МО "Мособлгосэкспертиза"

размещения пенсионных фондов, служб занятости и т.п.

Все же, в последние 2-3 года произошли положительные сдвиги и, как следствие этого, в городах Подмосковья появилась потребность в новых детских садах, что не может не радовать. Однако, как выясняется при рассмотрении представляемых на экспертизу проектов на строительство ДДУ, не всегда проектные организации владеют необходимой информацией и опытом для создания объектов, полностью отвечающих требованиям действующих норм, обеспечивающих достаточно высокий уровень функционирования детского учреждения.

Публикацию материалов в помощь проектировщикам ДДУ начнем с рекомендаций по разработке генеральных планов.

Генеральный план является одним из разделов проекта на строительство здания детского сада.

Раздел «Генеральный план» должен содержать:

- краткую характеристику района и площадки строительства;
- решения и показатели по генеральному плану (с учетом зонирования территории);
  - основные планировочные решения;
- мероприятия по благоустройству территории;
- решения по расположению инженерных сетей и коммуникаций.

Основными чертежами являются следующие:

- ситуационный план размещения здания с указанием на нем существующих и проектируемых внешних коммуникаций, инженерных сетей и селитебных территорий, границы санитарно-защитных зон существующих объектов, особо охраняемых территорий;
  - картограмму земляных масс;
  - генеральный план.

Генеральные планы выполняются в соответствии с требованиями ГОСТ 21.508-93. На генплане с топографической основой показывают:

- границы участка;
- существующие сохраняемые и сносимые здания и сооружения;
  - названия улиц, проездов;
- номера корпусов (строений), их этажность;
  - границы благоустройства;
  - внутриплощадочные проезды, проходы;
- абсолютную отметку, соответствующую условной нулевой отметке здания.

При проектировании генпланов детских дошкольных учреждений следует руководствоваться следующими нормативными документами:

СНиП 2.08.02-89\* «Общественные здания и сооружения».

СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Пособие от 01.01.1992 №2.08.02-89, «Проектирование детских дошкольных учреждений» (справочное пособие к СНиП 2.08.02-89, разработанное институтом общественных зданий Минстроя России).

СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям».

ТСН 30-303-2000 Московской области (ТСН ПЗП-99 МО) «Планировка и застройка городских и сельских поселений».

СанПиН 2.4.1.1249-03 "Санитарноэпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных учреждений».

Согласно СНиП 2.07.01-89\* детские яслисады следует размещать преимущественно в группах жилых домов на обособленных участках. До стен зданий расстояние определяется по нормам инсоляции и освещенности. Радиус обслуживания населения для детских садов составляет:

в городах — 300м;

в сельских поселениях — 500м.

Наиболее повторяющейся ошибкой при проектировании является неправильный выбор размера площади участка строительства, его уменьшение, которое влечет за собой уменьшение площади групповых, физкультурных и других площадок, снижение процента озеленения. Участок, предоставляющий достаточное пространство для игр, занятий и отдыха детей, способствует укреплению их здоровья, нормальному росту и развитию.

Размеры земельных участков дошкольных учреждений общего типа, размещаемых в жилой застройке, рекомендуется применять согласно приложению 7 СНиП 2.07.01-89\*.

На сегодняшний день наиболее полным инструктивно-методическим документом, освещающим вопросы проектирования генпланов детских дошкольных учреждений, является Справочное пособие к СНиП 2.08.02-89, разработанное институтом общественных зданий Минстроя России и рекомендовано к изданию секцией Научно-технического совета Института общественных зданий Минстроя России (бывший ЦНИИЭП учебных зданий Госкомархитектуры).

Ниже приводятся основные принципы проектирования генпланов детских садов, изложенные в указанном документе. Отмечу, что документ носит рекомендательный характер и не ограничивает свободы для проектировщиков в плане их творческих замыслов, но придерживаясь его указаний, основанных на опыте проектирования, мы сможем создать проекты, отвечающие необходимым требованиям надежности зданий, экологического благополучия и здоровья, как для наших маленьких граждан, так и для их родителей и воспитателей.

Участки специализированных дошкольных учреждений рекомендуется размещать в зеле-

ной зоне селитебной территории или в пригородах. Радиус обслуживания их не нормируется, но рекомендуется, чтобы он не превышал 30-минутной транспортной доступности.

Оптимальным для детских дошкольных учреждений является размещение их внутри квартала при обеспечении удобных подходов к зданиям со стороны прилегающих транспортных коммуникаций. Иногда при расположении на селитебной территории детского сада не соблюдается расстояние от гаражей и стоянок легковых автомобилей, которое следует принимать по таблице 10\* СНиП 2.07.01-89\*.

Если конкретные градостроительные условия не позволяют осуществить это требование, необходимо обеспечить защиту детских дошкольных учреждений от транспортных и иных уличных шумов различными градостроительными средствами (экранами, выемками, кавальерами и т.д.), устройством звуко- и пылепоглощающего озеленения из густолистных древонасаждений, елей и иных пород деревьев с плотной кроной.

По условиям аэрации участки дошкольных учреждений должны размещаться в зоне пониженных скоростей преобладающих ветровых потоков, в аэродинамической (ветровой) тени, образующейся за ветрозащитным зданием.

На земельных участках детских дошкольных учреждений следует размещать площадки: групповые; для занятий физкультурой; для выращивания овощных и ягодных культур; для содержания животных и птиц (в сельской местности); хозяйственную.

Рекомендуемые состав и площади участков детских дошкольных учреждений общего типа, специализированных и кооперированных учреждений представлены в прил.1-3 справочного пособия к СНиП 2.08.02-89.

Площадь озеленения участков дошкольных учреждений должна составлять не менее 16 кв.м на одно место. Площадь озеленения участков специализированных дошкольных учреждений рекомендуется не менее 25 кв.м на одно место.

На участках учреждений для слепых и слабовидящих детей рекомендуется высаживать породы растений с ярко выраженными запахами, которые способствуют ориентации при ходьбе. Для слабовидящих детей яркие цветы также помогают в ориентации.

На участке специализированных учреждений рекомендуется в зоне озеленения предусматривать реабилитационные площадки: аэросолярий и площадку для занятий на специальных тренажерах.

По периметру участка рекомендуется устраивать зеленую защитную полосу из деревьев и кустарников шириной не менее 1,5 м, а со стороны улицы - не менее 6 м.

Основными элементами участка являются групповые площадки, предназначенные для проведения игр и занятий на свежем воздухе. Они могут проектироваться как изолированными друг от друга, так и объединяться по 2-3 в игровые пространства. Их оборудование должно учитывать возрастные особенности деятельности детей.

При размещении групповых площадок должна обеспечиваться их удобная связь с выходами из соответствующих групповых ячеек и с общей физкультурной площадкой, должны исключаться пересечения путей движения различных групп.

Площадь групповых площадок в расчет на одно место в детских дошкольных учреждениях общего типа рекомендуется принимать не менее, кв.м: в ясельных группах - 7,5, в дошкольных - 7,2; в специализированных дошкольных учреждениях - 10. В детских дошкольных учреждениях общего типа игровые площадки для детей дошкольного возраста допускается размещать за пределами участка.

Планировка групповых площадок должна обеспечивать четкое зонирование территории с выделением зон: тихих игр, подвижной деятельности, свободных индивидуальных или коллективных игр. Зоны должны иметь соответствующее оборудование и покрытие территории.

Зона тихих игр формируется в непосредственной близости от навеса. Зона подвижной деятельности детей предназначается для гимнастики и игр с мячом, должна иметь четкое ограничение оборудованием, располагаемым в основном по границе с одной или двух сторон. Перед оборудованием должна быть "рабочая зона" не менее 3,5 м. Покрытие площади в зоне должно быть из утрамбованного грунта.

Каждая групповая площадка должна оборудоваться в соответствии с возрастом детей и характером их игровой деятельности. Рекомендуемые наборы оборудования на групповых площадках представлены в прил.4. Пособия...

Для обеспечения необходимых условий инсоляции и солнцезащиты на групповых площадках рекомендуется создавать две контрастные по режиму зоны - открытую и затененную. В особых условиях ограниченности территории

групповые площадки могут располагаться на эксплуатируемой кровле здания. Площадки, размещаемые на кровле, должны иметь ограждение высотой не менее 1,6 м

В специализированных дошкольных учреждениях групповые площадки рекомендуется располагать вблизи выхода из здания дошкольного учреждения на участок среди зелени.

Для слепых и слабовидящих детей игровая площадка должна быть ровной, утрамбованной или покрытой травой, огражденной полосой шириной 1-1,5м иной поверхности покрытия, чем сама площадка. Необходимо, чтобы всякого рода препятствия (ограждения, сооружения, оборудование), находящиеся вне площадки, были расположены не ближе чем за 2,5-3 м от ее границ.

Групповые площадки рекомендуется соединять кольцевой дорожкой шириной 1,5 м, которую можно совмещать с проездом к зданию.

На кольцевой дорожке, соединяющей групповые площадки, следует предусматривать разметку и устанавливать дорожные знаки для обучения детей правилам поведения пешеходов на улице. В комплексах дошкольных учреждений за счет уменьшения площади отдельных элементов участка (младшая ясельная группа, физкультурная площадка, хозяйственная, хозяйственный подъезд) рекомендуется создавать спецплощадку для обучения правилам поведения пешеходов на улице, включая в нее части пешеходных дорожек и проездов, при этом сохраняя общую нормативную площадь участка.

На групповых площадках раннего возраста и 1-й младшей группы лучшим является сплошное травяное покрытие, за исключением подходов к теневым навесам и мощения вокруг песочниц.

На специализированных и тематических площадках для детей дошкольного возраста, кроме травяного применяется покрытие из утрамбованного грунта площадью не более 60 кв.м.

Твердое плиточное покрытие устраивают перед теневыми навесами и скамьями.

На групповых площадках по местным климатическим условиям могут устраиваться навесы площадью 40 кв.м для укрытия детей от атмосферных осадков или излишней солнечной радиации.

Навесы для ясельных групп рекомендуется пристраивать к зданию, используя их как веранды.

Физкультурная площадка на участке дошкольного учреждения предназначена для проведения утренней гимнастики, подвижных игр с элементами спорта, физкультурных занятий, спортивных праздников.

На земельных участках детских дошкольных учреждений вместимостью до 150 мест может быть одна физкультурная площадка площадью 250 кв.м, свыше 150 мест - две площадью 230 и 150 кв.м Одна площадью 250 кв.м может оборудоваться как мини-стадион, другая площадью 150 кв.м - как спортивный комплекс.

К сожалению, физкультурные площадки, оборудованные, как мини-стадионы и спортивные комплексы, в проектируемых детских садах встречаются нечасто. А ведь здоровье детей — это богатство нации. Поэтому любовь к спорту следует прививать даже малышам, развивая к тому же те навыки и спортивные таланты, которые несомненно есть у каждого ребенка. Легче всего привить желание заниматься физкультурой в игре.

Вспециализированных дошкольных учреждениях площадь физкультурной площадки может быть 150 кв.м. В учреждениях для детей глухих, слабослышащих, умственно отсталых, с нарушением опорно-двигательного аппарата желательно ориентировать физкультурные площадки продольной осью в направлении север-юг, а для слепых и слабовидящих детей продольной осью с востока на запад.

На физкультурной площадке необходимо предусмотреть расположение следующих элементов: зеленой лужайки с элементами оборудования для подвижных игр; спортивной площадки для игр в волейбол, бадминтон, баскетбол, городки; зоны с гимнастическим оборудованием и спортивными снарядами; беговой дорожки, ямы для прыжков; полосы препятствий.

Беговая дорожка должна быть длиной не менее 25 м, шириной не менее 1,5 м. Покрытие дорожки - грунтовое, изоловое.

Спортивная площадка для игры в волейбол, баскетбол, бадминтон, городки должны быть размером не менее 10х7 м.

Покрытие физкультурной площадки может быть грунтовое или изоловое.

Зеленая лужайка для подвижных игр в футбол, хоккей должна быть площадью не менее

60 кв.м, размером 10х6 м. Покрытие площадки - травяное.

Зона с гимнастическим оборудованием и спортивными снарядами должна быть площадью не менее 60 кв.м. Покрытие площадки - травяное.

Думаю, пришло время устройства закрытых плавательных бассейнов для каждого дошкольного учреждения, где смогут реализоваться специальные программы по закаливанию и профилактике целого ряда заболеваний. Пусть водные процедуры станут обязательным элементом системы оздоровления и физического развития наших малышей. И пусть люди, начиная с раннего возраста, получат возможность научиться плавать.

Площадку для выращивания овощных и ягодных культур рекомендуется предусматривать общей на учреждение из расчета 0,6 кв.м на ребенка дошкольного возраста и располагать ближе к хозяйственной площадке.

В сельской местности вместо такой площадки на участке рекомендуется размещать теплицу с зооуголком.

На земельных участках детских дошкольных учреждений всех типов следует размещать хозяйственную площадку. Площадь хозяйственной площадки следует принимать для детских учреждений вместимостью, кв.м: до 50 мест - 70; свыше 50 до 150 мест - 100; свыше 150 мест - 150.

На хозяйственной площадке размещаются мусоросборники, ларь для хранения садового инвентаря.

Площадка под мусоросборники должна иметь кирпичную ограду высотой не менее 1,5м. Площадь площадки должна быть не менее 6 кв.м. Хозяйственная площадка должна иметь асфальтовое покрытие.

На земельных участках детских дошкольных учреждений в случаях, когда требуется хранение более недельного запаса овощей и фруктов, допускается размещать при хозяйственных площадках овощехранилище.

Проезды и полосы для проезда пожарных машин к зданиям детских дошкольных учреждений должны обеспечивать доступ пожарных подразделений в групповые ячейки. Проезд для

пожарных машин к зданиям детских дошкольных учреждений необходимо предусматривать с одной продольной стороны здания шириной не менее 3,5 м.

Участок детского дошкольного учреждения должен иметь ограждение высотой от 750 до 1600 мм, а в специализированных учреждениях - до 2000 мм.

Остановимся еще на одном важном вопросе, который решается во всем цивилизованном мире. Это обеспечение проектами на строительство и реконструкцию полноценной среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения. Указ Президента России от 02.10.92 № 1156 и Постановление СМ Правительства России от 25.03.93 №245 "О мерах по формированию доступной для инвалидов и маломобильных групп населения среды жизнедеятельности" предусмотрение таких мероприятий проектами сделало обязательным.

При проектировании детских садов в плане формирования доступной для инвалидов и маломобильных групп населения Среды жизнедеятельности следует руководствоваться требованиями СНиП 35-01-2001 и других действующих нормативных документов. Задание на проектирование следует согласовать с территориальным органом социальной защиты (включая общественные организации инвалидов).

Т.к. здания детских садов относятся к тем зданиям и сооружениям, которыми могут воспользоваться инвалиды, они должны иметь не менее одного доступного для них входа, который при необходимости должен быть оборудован пандусом или другим устройством, обеспечивающим возможность подъема инвалида на уровень входа в здание, его доступа в помещение заведующей, помещение группы.

И в заключении хочется пожелать нашим проектировщикам удачи в создании современных, красивых проектов, обеспечивающих оптимальные условия для воспитания наших детей, чтобы жизнь их в ожидании прихода мамы и папы была такой же счастливой, как и дома.

# НОРМАТИВНАЯ И ПРАВОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

# Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий

Принят Государственной Думой 23 декабря 2005 года Одобрен Советом Федерации 27 декабря 2005 года

Статья 33

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16) следующие изменения:

- 1) в статье 6:
- а) в пункте 5 слова "и государственной экспертизы проектной документации" заменить словами "Российской Федерации";
  - б) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:
- "5.1) организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов;";
  - 2) дополнить статьей 6.1 следующего содержания:
- "Статья 6.1. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации органам государственной власти субъектов Российской Федерации
- 1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по организации и проведению государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации, за исключением государственной экспертизы проектов документов территориального планирования Российской Федерации и государственной экспертизы проектной документации объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса.
- 2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения.
- 3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства:
- 1) согласовывает структуру органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации;
- 2) осуществляет надзор за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с

правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

- 3) осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;
- 4) в случае необходимости готовит и вносит для принятия решения в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.
- 4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):
- 1) самостоятельно назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;
- 2) утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства, структуру органов субъекта Российской Федерации в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации;
- 3) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами, предусмотренными частью 2 настоящей статьи;
- 4) обеспечивает своевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства, отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.
- 5. Осуществление указанных в части 1 настоящей статьи полномочий Российской Федерации передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации без предоставления субвенций из федерального бюджета. Финансирование полномочия по осуществлению организации и проведения государственной экспертизы проектов документов территориального планирования осуществляется за счет средств лица, по инициативе которого проект документа территориального планирования направлен на государственную экспертизу. Финансирование полномочия по осуществлению организации и проведения государственной экспертизы проектной документации осуществляется за счет средств застройщика (заказчика), направившего проектную документацию на государственную экспертизу.";
  - 3) часть 2 статьи 29 изложить в следующей редакции:
- "2. Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования Российской Федерации проводится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, или подведомственным ему государственным учреждением. Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, за исключением проектов документов территориального планирования Российской Федерации проводится органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, или подведомственным ему государственным учреждением.";
- 4) в части 4 статьи 49 слова "федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными", слова "подведомственным ему государствен-

ным учреждением" заменить словами "подведомственными указанным органам государственными учреждениями", дополнить предложениями следующего содержания: "Государственная экспертиза проектной документации объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводится указанным федеральным органом исполнительной власти или подведомственным ему государственным учреждением. Государственная экспертиза проектной документации иных объектов и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводится указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным учреждением.";

- 5) в части 3 статьи 59 слова "Российская Федерация несет" заменить словами "соответственно Российская Федерация или субъект Российской Федерации несет";
- 6) часть 2 статьи 60 после слов "Российская Федерация" дополнить словами ", субъект Российской Федерации".

Статья 34

Признать утратившими силу:

- 1) пункт 3 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 1999 года N 175-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации" О занятости населения в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 29, ст. 3696);
- 2) абзацы пятый-седьмой пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 10 января 2003 года N 8-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам финансирования мероприятий по содействию занятости населения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 2, ст. 160);
- 3) пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 199-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 25).

Статья 35

- 1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2006 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления в силу.
- 2. Статья 1, абзац двенадцатый пункта 4 статьи 8, статья 10, пункты 1 и 2 статьи 15, пункт 1 статьи 31, пункты 1 и 2 статьи 34 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2007 года.

Президент Российской Федерации В. Путин

### ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ЖИЛИШНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ (РОССТРОЙ)

#### *13.02.2006* № CK-462/08

В связи с многочисленными запросами относительно порядка проведения государственной экспертизы проектной документации после принятия Федерального закона от 31.12.2005 № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничений полномочий» Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству сообщает.

В настоящее время в соответствии с частью 11 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации Минрегионом России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти подготавливается проект постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающий порядок проведения государственной экспертизы проектной

документации, с учетом изменений, внесенных в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 31.12.2005 № 199-ФЗ.

До выхода указанного постановления Правительства Российской Федерации при проведении государственной экспертизы проектной документации следует руководствоваться Положением, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации» от 27 декабря 2000 г. № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации с учетом частей 2 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

С.И.Круглик

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУПИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ ТК 465 "СТРОИТЕЛЬСТВО"

ПИСЬМО от 10 февраля 2005 года N КС-7
По вопросу действия СНиП, принятых в 2003 году и не прошедших регистрацию в Минюсте России

По вопросу действия СНиП, принятых в 2003 году и не прошедших регистрацию в Минюсте России, ТК 465 "Строительство" сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 15 "Разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации", утвержденных приказом Минюста России от 14.07.99 N 217, не подлежат представлению на государственную регистрацию технические акты (ГОСТы, СНиПы, СанПиНы, тарифноквалификационные справочники, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат правовых норм.

В связи с этим утверждаемые Госстроем России строительные нормы и правила, которые содержат исключительно профессиональные технические нормы, на регистрацию не представлялись.

В 2003 году отдельные СНиПы были представлены в Минюст России по его специальному запросу. Однако Минюст России отказал в регистрации и предложил Госстрою России отменить эти документы по чисто формальным основаниям (не представлялись на регистрацию в установленном порядке, содержат ссылки на незарегистрированные документы и т.д.).

Госстрой России не согласился с предложениями Минюста России об отмене строительных норм и правил, как безосновательными и ведущими к разрушению существующей нормативнотехнической базы строительства. В последующем позиция Госстроя России была практически поддержана Минпромэнерго России и в настоящее время вопрос рассматривается в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации.

Таким образом, строительные нормы и правила, в регистрации которых было отказано, не отменены, продолжают действовать и сохраняют свою обязательную силу в соответствии с пунктом статьи 46 Федерального закона "О техническом регулировании" как технические нормы по вопросам безопасности строительства.

Председатель ТК 465 Л.С.Баринова

## ОТКРЫТАЯ ТРИБУНА

# Когда заработает система технического регупирования и стандартизации в строительстве

В.П. АБАРЫКОВ, начальник Научно-технического управления Минмособлстроя Заслуженный строитель РФ, Почетный строитель Строитель Московской области. Почетный строитель г. Москвы.

Ситуация с введением в действие технических регламентов становится серьезным беспокойством для строителей и производителей строительных материалов Московской области.

Два года из отведенных 46 статьей Федерального закона «О техническом регулировании» семи лет пролетели, надежды на оставшийся срок по выпуску необходимого и достаточного перечня технических регламентом минимальны.

Что делать? Сакраментальный и традиционный вопрос для нашей действительности.

Мы «впереди планеты всей» изобрели в назидание всему миру, нигде, кроме как у нас, Федеральный закон «О техническом регулировании», по существу упразднивший ранее действующую нормативную базу, отработанную практикой, начиная с Петровских времен.

Абсурдность ситуации налицо и именно поэтому вопрос о внесении изменений в Закон «О техническом регулировании» созрел. Но пока разработчиками названного Закона, как мне кажется, плохо понимаются созданные ими сложности по разработке, утверждению и порядку внедрения наивысших нормативных документов, в том числе для строительства, утверждаемых на уровне закона Российской Федерации. Утрируя сложившееся положение, не понимаю, когда у наших властных структур (Государственная Дума, Федеральное Собрание) найдется время на рассмотрение, подготовку к утверждению и внесение всевозможных изменений в Технические регламенты для строительства. Упразднен Госстрой России, функции по нормотворчеству переданы

в Департамент строительства и жилищнокоммунального хозяйства Министерства регионального развития Российской Федерации, и конечно ему необходимо возглавить разработку новой системы технического нормирования и стандартизации в строительстве на уровне принятия решений Правительством России.

Сама жизнь просит поручить решение вопросов технического регулирования в строительстве специализированному исполнительному органу государственной власти Правительства России.

Но для этого надо внести изменения в действующий Закон. Представим, что это было сделано еще вчера, в этом случае всем задействованным специалистам необходимо активно готовить проекты нормативных документов, способных заменить или в лучшем случае откорректировать многосотенную номенклатуру ранее действующих СНиПов, СП, ГОСТов, ТСН и т.п. Все это конечно потребует серьезных бюджетных средств (каждый норматив в разработке стоит не менее 100 тыс.руб.) и время на разработку каждого документа от 6 до 18 месяцев. Кто это осилит?

Но как ни странно, и эти созданные трудности мы готовы героически преодолеть за счет субъектов федерации, за счет предпринимателей (заинтересованных в прибыли), за счет их наработок и потенциала советской школы технического нормирования. Достаточно привести пример г. Москвы, которая имеет более 150 МГСН. В Московской области тоже более 50 ТСН и в других регионах страны много аналогичных наработок.

В связи с этим на региональном уровне и на уровне субъектов федерации разработка и введение этого вида нормативных документов организована и по существу является единственным легитимным документом, определенным Конституцией России.

Однако и этот выход из созданного положения не воспринимается разработчиками Закона «О техническом регулировании».

Говорят, «природа не любит пустоты». Нет федеральных технических регламентов, нет ранее действующей системы технического нормирования — будут системы субъектов федерации. Либо у разработчиков Закона есть другие предложения?

В то же время для исключения параллелизма или противоречий, потенциально возможных в случае разработки субъектами федерации своих нормативных регламентов, опять нужен орган исполнительной власти Правительства Российской Федерации, готовый осуществлять регистрацию ТСН и вести унификацию требований, закладываемых в ТСН, но действующее положение по регистрации ТСН в Госстрое России по существу не работает, а нового положения нет. И опять вопрос — «Что делать?».

Был еще один выход — подготовка «технических условий», которые широко применяются в строительстве в качестве нормативных документов, по которым поставляются строительные материалы и изделия, однако Закон «О техническом регулировании» не предусматривает и этот вид документов.

Следующая трудность - формы обязательного и добровольного подтверждения соответствия в отечественной и зарубежной практике применяются для промышленной продукции и не могут быть распространены на продукцию строительства — здания и сооружения. Для законченных строительством объектов установлены процедуры приемки и ввода в эксплуатацию заказчиком с участием органов надзора и других организаций. В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов входят в понятие «оценка соответствия», что позволит сохранить приемку, не вводя новых процедур, свойственных промышленной продукции.

В связи с этим, необходимо, опираясь на требования Градостроительного кодекса Российской Федерации или потенциальный к разработке общий технический регламент по строительству, нормировать процедуру оценки соответствия законченных строительством

зданий и сооружений, включая приемку их заказчиком и ввод в эксплуатацию (разрешение на эксплуатацию).

И так далее и тому подобное.

Что же делать?

Ответа нет, но есть предложение для действующих строительных объединений — организаций, таких, как Российское общество инженеров строительства или Российский союз строителей или Союз архитекторов или авторитетных научно-исследовательских институтов, таких как - НИИОСП им. Герсеванова, ЦНИИСК им. Кучеренко, НИИЖБ и других, обладающих серьезной практикой, возглавить разработку предусмотренных Законом «О техническом регулировании» обязательных к использованию «стандартов организаций».

Но об этой постановке нужно договориться строительной общественности федерации и не только договориться в принципе, но договориться и по номенклатуре разрабатываемых стандартов организации и по затратам на их разработку (по долевому участию всех членов организаций) и договориться по возможному руководству разработкой (созданию рабочих органов и т.п.).

Есть и другое предложение — организовать пересмотр и переработку ранее действующих СНиПов, СП и т.п. документов в Государственные стандарты России, используя структуру недавно созданного Технического комитета по стандартизации (ТК 465) Ростехрегулирования.

#### Выводы.

Система технического регулирования строительства у нас в стране требует серьезного реформирования, а действующие законы по вопросам установления технических норм, распространяющихся на строительство, несовершенны и в значительной мере носят ведомственных характер.

Надежность и безопасность строительных сооружений всегда были главной целью строительного нормирования. Эти задачи решались совместными усилиями строителей, проектировщиков, заказчиков и соответствующих надзорных органов.

Много задач можно решить Законом «О техническом регулировании», и он, безусловно, имеет общую положительную направленность. Закон мог объединить и скоординировать нормотворческую деятельность федеральных органов власти, упорядочить их работу по техническому регулированию, прекратить хозрасчетную деятельность властных структур.

Фактически же не решена ни одна из реально существующих проблем.

Процесс создания технических регламентов для строительства растягивается на неопределенно длительный срок. При этом требования безопасности к зданию или сооружению как цельному результату строительной деятельности будут устанавливаться в составе различных регламентов, в том числе разрабатываемых надзорными ведомствами. Разработка технических регламентов на продукцию строительства и процессы ее создания и эксплуатации в комплексе, как это предлагалось в свое время Госстроем России, программой не предусматривается.

Вызывает беспокойство положение закона о разработке технических регламентов «любым лицом», в то время как обязательные технические регламенты (регламенты, коды) разрабатываются не «любыми лицами», а профессиональными организациями, работающими с высокой ответственностью на постоянной основе. Никаких конкурсов в этом деле не

устанавливают. У нас же все больше различных лиц ведет разработку разрозненных технических регламентов, разногласия и противоречия между которыми должны будут решать депутаты, но не технические специалисты.

Строительное нормирование — не отраслевая и не ведомственная задача. Строительство охватывает все сферы экономики, жизни и деятельности людей.

Строительные нормы и правила, как документы, наиболее отвечающие условиям строительства по форме и содержанию, необходимы для обеспечения безопасности создаваемых сегодня строительных объектов. Они необходимы и для установления нужных для людей, а потому обязательных во всех странах требований по обеспечению жизнедеятельности населения, если они не решают непосредственно вопросов безопасности.

#### ИНЖЕНЕРНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИЗЫСКАНИЯ И НОВЫЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС

А.Е.Рябенко, Е.А. Добрякова ООО «Изыскательский центр ШАНЭКО», НПЦ «ЭкоСтрой Геология»

Инженерно-экологические изыскания (ИЭИ) — прогрессивно развивающаяся область деятельности, обеспечивающая принятие экологически обоснованных проектных решений. Разработка предпроектной и проектной документации в настоящее время практически невозможна без информации, получаемой в результате проведения ИЭИ. Возрастающие требования специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, внимание общественности к природоохранным аспектам строительной деятельности обуславливают необходимость разработки экологически обеспеченных проектных решений, основой которых являются ИЭИ.

В значительной степени актуальность ИЭИ определяется необходимостью освоения территорий, характеризующихся сложной экологической обстановкой, и неоднозначными последствиями реализации намечаемой деятельности. Например, в Москве, Московской области, других регионах и крупных городах Российской Федерации все большее количество проектов связано с освоением участков, имеющих неблагоприятные экологические и санитарно-гигиенические условия (участки бывших несанкционированных свалок, промышленных объектов, территории, прилегающие к производственным зонам и др.) и/или с размещением проектируемых объектов на участках, имеющих определенные ограничения (зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, водоохранные зоны, прибрежные защитные полосы и др.).

Введение в действие нового Градостроительного кодекса (Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введение в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации) с одной стороны повысило статус и значимость изысканий в целом и инженерно-

экологических изысканий, в частности, с другой - породило некую неопределенность в нормативно-правовой базе последних. Так в статьях, посвященных требованиям к разработке документации по территориальному планированию и проектной документации неоднократно отмечается необходимость проведения соответствующих изысканий. Вместе с тем фактическая отмена требований действующих нормативных документов (в первую очередь, требований СП 11-102-97 «Инженерноэкологические изыскания в строительстве») и отсутствие новой нормативной базы затрудняет организацию и проведение ИЭИ, и, как следствие, снижает эффективность использования их результатов.

Поправки в Градостроительный кодекс, принятые в конце 2005 г. (часть 1 Статьи 6), установили, что материалы изысканий, как и проектная документация, подлежат государственной экспертизе. Сложившаяся ситуация привела к тому, что проектировщики вынуждены сами определять необходимый и достаточный объем ИЭИ, при этом наличие собственных компетентных специалистов и/ или авторитетных подрядных организаций в области изысканий зачастую является единственной гарантией того, что принимаемые проектные решения будут экологически обеспеченными, а выполненные работы - одобрены экспертными органами. Подготовка обоснованной программы инженерно-экологических изысканий, одобренной специально уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, может существенно снизить риски получения негативного результата. Стоит иметь в виду, что программу изысканий мы рекомендуем заявить для рассмотрения по процедуре Государственной экологической экспертизы, заключение которой имеет практически абсолютный характер.

Особо следует отметить важную роль ИЭИ при подготовке документов территориального планирования. Сложившаяся практика предусматривает использование при разработке такой документации преимущественно фондовых и архивных материалов, а также данных специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды. Тем не менее, опыт участия наших специалистов в подготовке разделов генеральных планов поселений, проектов планировок наглядно демонстрирует необходимость проведения изыскательских работ, порой весьма специфичных и далеких от традиционного представления об изыска-

ниях. Основываясь на фондовых и архивных материалах, можно определить историю развития природных условий территории. Однако, в процессе хозяйственной деятельности сложившаяся обстановка может претерпевать специфические изменения, которые являются важными при современном планировании территории. Таким образом, характеристики естественных природных условий явно недостаточно для принятия решений о проведении дальнейшей реструктуризации. В течение развития территории зачастую один вид хозяйственной деятельности сменяется другим, при этом оставляя определенный «след» на сложившейся обстановке. Поэтому при планировании комплекс ИЭИ должен включать мероприятия, которые дали бы полное представление обо всех изменениях окружающей среды, являющихся следствием предшествующего воздействия.

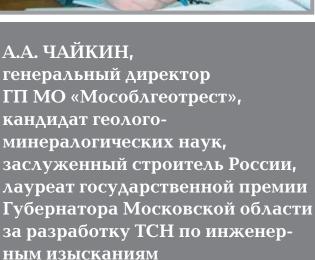
Принятие нового Градостроительного кодекса требует разработки и скорейшего принятия целого ряда новых и переработки существующих законодательных документов, разработки нормативно-правовых документов «нового поколения», однако активное развитие инвестиционно-строительной деятельности в России не позволяет занимать выжидательную позицию и, по сути, заставляет участников рынка действовать на собственный страх и риск. В связи с этим особо возрастает роль объединений, консолидирующих усилия организаций, специализирующихся в различных областях подготовки проектной и предпроектной документации.

В центральных регионах Российской Федерации с 2000 г. успешно выполняет широкий спектр изыскательских исследований Научно-Производственный Центр «ЭкоСтрой-Геология» (НПЦ «ЭсГео»). Он создан в целях обеспечения комплексного подхода при проведении топографо-геодезических, инженерогеологических и инженерно-экологических изысканий, изучения геологических условий, экологической оценки Подмосковья и других регионов Российской Федерации. Значительный опыт специалистов НПЦ «ЭсГео») и их партнеров, таких как ГП МО «Мособлгеотрест», ООО ТЭЦ «Немчиновка», Группа компаний «ШАНЭКО» и широкие деловые связи с другими партнерскими организациями, занимающимися проведением ИЭИ (институт геоэкологии РАН, НИиПИ Экологии города, ЭФГРС «Экогород», Раменский региональный экологический центр), позволяет успешно выполнять в сжатые

#### НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

35-летие ГП «Мособлгеотрест»





#### Введение

Существенным недостатком градостроительной политики в недавнем прошлом было недостаточно надежное обоснование проектных решений материалами инженерных изысканий, что приводило к серьезному ухудшению природной и экологической обстановки, слабой устойчивости зданий и сооружений, и, нередко, к аварийным ситуациям. Это связано с рядом причин, в том числе и с недооценкой роли изысканий в проектировании и строительстве управляющими органами. В качестве примера можно привести тот факт, что в федеральном органе исполнительной власти, курировавшем



В.Х. ХАЧАТУРЬЯН, главный специалист ГП МО «Мособлгеотрест», кандидат технических наук, почетный строитель России, лауреат государственной премии Губернатора Московской области за разработку ТСН по инженерным изысканиям

проектно-изыскательские работы, Госстрое России, в 90-х годах в управлении НИР и ПИР из 10-ти главных специалистов было **девять проектировщиков и лишь один изыскатель**. Только в 1998 году впервые в истории Госстроя был создан отдел нормативного обеспечения инженерных изысканий.

С возникновением новых экономических отношений, появлением права собственности в последние годы в Московской области существенно активизировался рынок недвижимости, и развернулось массовое строительство и реконструкция зданий и сооружений, в основном, представляющих собой 2-3-х этажные кирпичные коттеджи частных застройщиков.

До середины 90-х годов малоэтажное строительство велось преимущественно без изысканий, и нередко — на базе типовых проектов, без предварительного проектирования фундаментов. Отсутствие изысканий, их малый объем, неучет инженерно-геологических условий участка строительства приводило к необоснованным проектным решениям в части устойчивости зданий и сооружений..

Многолетняя деятельность ГП МО «МО-СОБЛГЕОТРЕСТ», практика общения со специалистами проектных, строительных, изыскательских организаций, инвесторамизастройщиками и др., показывает, что и сейчас явно недооценивается роль полноценных качественных инженерных изысканий в успехе строительства. Так, пытаясь снизить общую стоимость строительства и полагая, что подмосковный регион достаточно изучен в инженерно-геологическом отношении, сокращают объемы работ (состав) за счет необоснованной замены реальных изысканий архивными данными. Между тем, как показывает практика, при сокращении стоимости изыска-

ний (учитывая их очень малую, по сравнению с СМР стоимость) создается лишь «видимость» экономии, а на самом деле — существенное удорожание строительства.

В результате такой «экономии» в процессе строительства всплывают «новые», неучтенные в проекте обстоятельства, вынуждающие проводить повторные изыскания, вводить по ходу стройки существенные изменения в проект, принимать запоздалые экстренные меры, а зачастую - ликвидировать последствия наступивших аварий, что значительно увеличивает общий срок и стоимость строительства.

Во многом все это объясняется тем, что в связи с рыночными тенденциями, строительным бумом, в области возникло большое число мелких (более 300) изыскательских организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности (главным образом ОАО, ЗАО<sup>(1)</sup> и др.), несоорганизованных между собой. Многие из организаций не имеют соответствующего опыта, профессиональных кадров и надлежащей технической оснащенности для производства изысканий на должном



Рис 1. Примеры последствий недостаточного учета инженерно-геологических условий при проектировании и строительстве на территории Московской области

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Единственным Государственным предприятием по инженерным изысканиям в Московской области является ГП МО «Мособлгеотрест».

качественном уровне, целый ряд предприятий выполняет лишь посреднические функции (имея в своем составе всего 5-6 человек).

В ряде случаев разработка, согласование и утверждение градостроительной документации осуществляется без экспертизы материалов инженерных изысканий, недостаточно эффективно используются материалы областного территориального фонда, не учитываются особенности природно-хозяйственных условий Подмосковья, что в конечном итоге приводит к негативным последствиям (некоторые примеры приведены на Рис 1.)

Одна из главных причин неудовлетворительной ситуации в области изысканий заключается в недостаточно совершенной нормативной правовой базе, что, прежде всего, обусловлено проблемами современного законодательства России, в котором за последние 3 года произошли существенные изменения. Впервые за всю более чем 80-летнюю историю советского, а затем и российского строительного законодательства, вступили в силу федеральные нормативные правовые акты, непосредственно посвященные инженерным изысканиям. Авторы считают весьма полезным провести анализ этой ситуации, выделив наиболее важные периоды появления тех или иных документов.

#### Противоречия в нормативно-правовом поле

В нормативно-правовом поле Российской Федерации, в сфере инженерных изысканий для строительства, в последние годы сформировалась достаточно сложная и противоречивая обстановка.

С одной стороны, в переходный период (1994-2000гг.) создана современная нормативноправовая база в строительной сфере, сформулированы основные позиции, касающиеся инженерных изысканий для строительства:

порядок взаимоотношений изыскательских организаций (подрядчиков) с заказчиками (Гражданский кодекс РФ);

регламентация состава проекта, в том числе и разделы, для разработки которых необходимо проводить инженерные изыскания (природные условия, охрана окружающей среды (СНиП 11-01-95);

общий порядок организации инженерных изысканий для строительства (СНиП 11-02-96);.

технические требования к производству изысканий (Своды правил по конкретным видам изысканий, введенные в действие в 1997-2001гг, ГОСТы.);

требования к разработке территориальных строительных норм (TCH), в том числе, по инженерным изысканиям (СНиП 10-01-94);

перечень всех видов инженерностроительных изысканий на территории Российской Федерации. (Временный классификатор работ и услуг Госстроя России)

С другой стороны, по ряду причин политического и экономического характера, и, прежде всего, в связи с вступлением в силу с 1 июля 2003г. Федерального закона «О техническом регулировании» (на котором мы позднее специально остановимся), преобразованием Госстроя России и т.д. произошли существенные изменения в статусе перечисленных нормативных документов:

СНиП 11-01-95 в настоящее время не действует, в силу письма Минюста РФ от 23 января 2003 г. N 07/685-ЮД о том, что этому документу отказано в государственной регистрации;

СНиП 10-01-94 Постановлением Госстроя РФ от 10 сентября 2003 г. N 164 признан не действующим на территории Российской Федерации с 1 октября 2003 г;

Временный классификатор строительной деятельности прекратил свое действие в связи с письмом Минюста РФ от 23 марта 2004 г. N 07/3113-ЮД, в котором ему отказано в государственной регистрации;

СНиП 22-02-2003 «Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов» не действителен (письмо Минюста РФ от 18.03. 2004 г. N 07/2935-ЮД);

В соответствие с вступившем в силу в июле 2005г. Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», изыскательская деятельность не входит в число лицензируемых.

Многие специалисты трактуют ряд статей закона «О техническом регулировании» так, что все существующие нормативы и стандарты в настоящее время могут носить только рекомендательный характер

Таким образом, в области инженерных изысканий для строительства возникла очень сложная правовая ситуация. Не только рядовые изыскатели, но и руководители более двадцати тысяч изыскательских организаций России сегодня не знают, каковы легитимные требования

проектировщиков к изысканиям, по каким нормативам нужно работать, какие виды изыскательских работ должны лицензироваться и т.д. Иначе говоря, налицо извечный русский вопрос «Что делать?». На некоторые поставленные вопросы авторы попытаются ответить.

#### Июль 2003г. Федеральный закон «О техническом регулировании»

Как известно, разработка Федерального закона «О техническом регулировании» связана с требованиями Всемирной торговой организации (ВТО) о переходе на международные стандарты, что является необходимым условием интеграции России в мировой экономический процесс. Интерес российского общества к этому закону очень велик, достаточно сказать, что в Интернете нами было обнаружено более 3000 статей, посвященных его обсуждению. Попытаемся понять ситуацию в сфере изысканий в связи с упомянутым законом.

#### Могут ли технические регламенты заменить строительные нормы?

Основные споры, особенно у специалистов строительной отрасли, сводятся к ряду положений, зафиксированных в статьях 2-7, об обязательности и необязательности стандартов. В соответствии с этими позициями, обязательные требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения и т.д.) устанавливаются техническим регламентом - документом, который принимается международным договором Российской Федерации, ратифицируется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации. (статья 2). Иначе говоря, технический регламент, по существу, носит статус закона и «..должен содержать требования к характеристикам продукции, процессам производства..». И далее: «Не включенные в технические регламенты требования к продукции, процессам производства..... требования к терминологии......

не могут носить обязательный характер»(п.3, ст.7).

Применительно к инженерным изысканиям цитированные положения можно трактовать следующим образом. Все многообразие видов обязательных документов по инженерным изысканиям, включая СНиПы, ГОСТы, ВСН, ТСН и т.д., заменяется техническим регламентом в виде Закона.

Обратим внимание также на еще одно обстоятельство. В соответствии с пунктом 3 ст. 7 Закона, технический регламент должен содержать исчерпывающий перечень продукции, процессов производства, в отношении которых устанавливаются его требования.

Очевидно, регламентация в исчерпывающем объеме всех необходимых требований к инженерным изысканиям, включающим организацию работ, порядок их проведения, контроль, особенности производства инженерногеологических, инженерно-геодезических, инженерно-экологических и других видов изысканий, специфику климатических, географических, социальных, хозяйственных условий и т.д. на уровне законодательной власти вряд ли возможна.

В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» до вступления в силу соответствующих технических регламентов (но не позднее 1 июля 2010 года) требования к продукции, процессам производства, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям технических регламентов (защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений).

СНиП 11-02-96 (п.4.1) устанавливает: «Инженерные изыскания для строительства являются видом строительной деятельности, обеспечивающей комплексное изучение природных и техногенных условий территории (региона, района, площадки, участка, трассы) объектов строительства, составление прогнозов взаимодействия этих объектов с окружающей средой, обоснование их инженерной защиты и безопасных условий жизни населения»

Это сопоставление показывает, что цели инженерных изысканий для строительства и обязательных требований технических регла-

ментов совпадают. Кроме того, очевидно, что технический регламент может учитывать природные особенности конкретных территорий, (т.е. здесь аналогия с территориальными строительными нормами по инженерным изысканиям, которые также как и технический регламент обычно носили обязательный характер.).

## Какие же нормы действуют (новые или старые)?

Однако, очевидная трактовка этих положений для специалистов (ведь если мы обеспечили безопасные условия жизни населения, значит, и реализовали цель защиты жизни и здоровья граждан) вызывает, как правило, протест чиновников Минюста России, поскольку, по их мнению, нет точного совпадения указанных целей и, следовательно, есть угроза того, что нормы по изысканиям также не будут зарегистрированы. Так было отказано в регистрации упомянутому выше СНиП 22-02-2003 «Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов», хотя, казалось бы, в самом названии этого документа заявлена цель защиты граждан.

Оценить значимость факта отказа в государственной регистрации нормативных документов можно, обратившись к Указу Президента Р $\Phi$  от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" «Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти,...не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров».

Обратим внимание на мотивировку отказа в регистрации постановления Госстроя России Минюстом России :«Министерство юстиции Российской Федерации рассмотрело пред-

ставленное на государственную регистрацию постановление Госстроя России от 30.06.2003 N 125 "О принятии и введении в действие строительных норм и правил "Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения" и сообщает, что данный акт не может быть зарегистрирован по следующему основанию.

Указанным документом устанавливаются требования к защитным сооружениям, что в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" должно регулироваться техническими регламентами.

Иначе говоря, очень важный для работы проектировщиков и изыскателей СНиП, регламентирующий вопросы безопасности (т.е. как раз то, ради чего был введен закон «О техническом регулировании») не действует только потому, что он появился после выхода Закона. Однако, технические регламенты по данной теме пока еще не созданы и судя по темпам их разработки, по крайней мере, 7-10 лет их не будет<sup>(1)</sup>. Не абсурдно ли еще и то, что современный СНиП, учитывающий последние достижения науки не действителен, а пользоваться как рекомендательным можно лишь устаревшим нормативным документом СНиП 2.01.15-90 15ти летней давности.

#### Правомерны ли технические регламенты для изысканий?

Отметим еще одно обстоятельство, вызывающее нереальность требований Закона применительно к инженерным изысканиям.

Инженерные изыскания не являются конечным, завершающим этапом строительства, а наоборот, первоначальным этапом и сами инженерные изыскания не могут обеспечить защиту жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, они предназначены лишь для изучения природно-техногенных условий и на основе материалов (или результатов) изысканий могут приниматься проектные решения о безопасности человека или природной среды.

Поэтому, строго говоря, изыскательская деятельность не является объектом технического регулирования.

Единственный пункт из Закона о техническом регулировании, подходящий к инженер-

За 2,5 года, прошедшие после введения в действие Федерального закона «О техническом регулировании», не утвержден ни один технический регламент в области строительной деятельности, не говоря уж об изысканиях.

ным изысканиям- это процесс производства изысканий, НО НЕ РЕЗУЛЬТАТЫ. т.е. в процессе производства инженерных изысканий должны быть правила безопасности (например, при геофизических, взрывных работах, при радиоактивных, изотопных исследованиях).

Причем тогда технические регламенты, которые будут определять весь спектр требований к инженерным изысканиям на уровне Закона, если само их существование применительно к изысканиям сомнительно?

Итак, в результате появления закона «О техническом регулировании» в сфере инженерных изысканий сложилась своеобразная обстановка по апробированной в России практике «Хотели как лучше, получилось, как всегда!» Не только не решены актуальные вопросы повышения эффективности изысканий благодаря совершенствованию нормативно-правовой базы, а напротив, ситуация окончательно запуталась. В условиях отмены целого ряда основополагающих нормативных документов, правового беспредела, когда можно произвольно толковать нормы Закона, резко активизировалась деятельность фирм-однодневок, проводящих низкокачественные изыскания, плодящих в итоге новые трагедии, аналогичные Аквапарку в Москве и множеству других аварий.

Долгожданные ответы на поставленные вопросы в области градостроительства, казалось бы, были получены спустя полтора года, когда в декабре 2004 г. был введен в действие новый Градостроительный Кодекс.

По существу, данный документ можно в первом приближении рассматривать как технический регламент в сфере Градостроительной деятельности.

#### Декабрь 2004г. Новый Градостроительный кодекс

#### Оправдались ли ожидания?

Новый Градостроительный кодекс, введенный в действие в декабре 2004 года — документ сложный и противоречивый, отношение к нему неоднозначное, и зависит оно, прежде всего, от того, с каких позиций рассматривать этот документ. С одной стороны, в документе можно найти много достоинств с точки зрения существенного повышения роли инженерных изысканий в градостроительной деятельности, (см. Рис.2).

В Кодексе достаточно подробно прописаны вопросы обоснования изыскательскими материалами проектов Схем территориального планирования разных уровней, включая и Генпланы, и особенно детально даны принципы проектно-изыскательской деятельности для архитектурно-строительного проектирования. Очень важно то, что на всех этапах градостроительного процесса, включая территориальное планирование, планировку территорий, архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, эксплуатацию объектов, строительный контроль и др. задействованы материалы инженерных изысканий.

Серьезная роль уделена и ответственности за некачественные результаты не только проектировщиков и изыскателей, но впервые устанавливается ответственность органов экспертизы (как государственной, так и негосударственной), за положительное заключение на проектную документацию, не соответствующую требованиям инженерных изысканий.

Очевидно, что все эти положительные моменты останутся лишь декларацией, и никогда не будут реализованы, если не будет соответствующей организации проектноизыскательских работ.

В статье 47 установлено: «Виды инженерных изысканий, порядок их выполнения для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также состав и форма материалов инженерных изысканий, порядок формирования и ведения государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий с учетом потребностей информационных систем обеспечения градостроительной деятельности устанавливаются Правительством Российской Федерации

Из этих положений вытекает, что данные регламентации на уровне постановления Правительства РФ должны быть только для стадии «проект», а для обеспечения изыскательскими материалами предпроектных стадий, когда решаются принципиальные вопросы обоснования инвестиций в строительство, никакого порядка не устанавливается. Кроме того, повышение статуса нормативных документов по инженерным изысканиям (прежде это было прерогативой Госстроя России) до уровня постановления Правительства РФ, приведет к существенным бюрократическим издержкам, многократным согласованиям и т.д.

Какие полномочия оставлены субъектам РФ?

#### ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Обоснование проектов Схем территориального планирования **Р** Ф, Субъектов **Р** Ф, Муниципального района. Генпланов поселений и городских округов. Согласование материалов, Государственная экспертиза (*ст. 10-25*).

#### ПЛАНИРОВКА ТЕРРИТОРИЙ

Обоснование проектов планировки территорий (ст. 42)

#### АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ

Получение материалов о природных условиях, техногенном воздействии, прогнозе (ст. 47-48)

#### ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий (*ст. 49*)

#### СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЯ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ

Для разрешения на строительство передается в орган власти субъекта Р  $\Phi$  копия материалов инженерных изысканий (cm.51). Лицо, осуществляющее строительство должно иметь материалы инженерных изысканий (cm.52)

#### СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

Проверка соответствия выполняемых работ проектной документации **и результатам инженерных изысканий** (*cm.53*)

#### ЭКСПЛУАТАЦИЯ ОБЪЕКТОВ

**Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию** выдается только после передачи застройщиком в органы, выдавшие разрешение на строительство копии материалов инженерных изысканий (*ст.* 55).

#### ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

**Подготовка** для информационных систем обеспечения градостроительной деятельности **материалов об изученности природных и техногенных условий**, геодезических и картографических материалов и др. (*ст*56)

#### АУКЦИОН ПО ПРОДАЖЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Аукцион по продаже земельного участка проводится только если определено разрешенное использование такого участка, основанное на результатах инженерных изысканий (ст. 16  $\Phi$ 3 о введении Градостроительного Кодекса)

Рис 2. Основные виды изыскательской деятельности в соответствии с Градостроительным кодексом 2004г.

Серьезным обстоятельством, подтверждающим декларативность всех позиций по отношению к инженерным изысканиям является то, что в новом Кодексе функции региональных органов власти в сфере изысканий вообще не прописаны, что ставит под сомнение возможность реализации этого Закона в реальных условиях, т.е. на конкретных территориях.

Это вытекает из основной идеологии рассматриваемого документа, в котором по сравнению с Градостроительным кодексом 1998 года органам государственной власти субъектов РФ в области градостроительства предоставлено всего четыре функции (вместо шестнадцати в 1998г)

В кодексе 1998г. за органами архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации были закреплены такие основополагающие функции, как координация работ проектных и изыскательских организаций в области градостроительства, регистрация этапов выполнения инженерных изысканий для строительства, формирование и ведение архивных фондов инженерных изысканий для строительства на соответствующих территориях- т.е. все то, что обеспечивало порядок на территории в области изысканий.

В новом Кодексе эти органы, а следовательно, и их функции вообще не прописаны.

Иначе говоря, подчеркнута необычайно важная роль изыскателей, которые якобы в отличие от прежних подходов уже становятся не «бедными родственниками», а полноценными участниками инвестиционно-строительного процесса (Рис.2), а механизма реализации этих положений нет.

#### Кто же «рулит» изысканиями в России?

Естественно возникает вопрос - кто же всетаки сегодня отвечает за политику в области проектно-изыскательских работ на федеральном уровне? Приблизительный ответ дан на схеме приведенной на Рис.3.

Мы видим удивительную картину! Если раньше, не считая, разумеется, правительственных подразделений, инженерные изыскания, по существу, курировал один Госстрой России, и все знали, куда именно нужно обращаться по тем или иным вопросам, то сегодня этим занимается, по крайней мере, восемь различных структур, включая ведомства, общественные организации(1) и т.д.

Авторы отнюдь не считали и не считают Госстрой России идеальным ведомством, но

#### ИНСТИТУТ НАЦИОНАЛЬНОГО ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ АППАРАТЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ

#### МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО по строительству и жилищно-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Российское Общество инженеров строителей (POHC)

Союз архитекторов России

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО

ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И **МЕТРОЛОГИИ** 

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И

ЭНЕРГЕТИКИ (МИНПРОМЭНЕРГО)

Технический комитет по стандартизации «Строительство»

ООО «ЦЕНТР ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

Российское объединение по инженерным изысканиям в строительстве

ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Рис 3. Основные структуры федерального уровня, в компетенцию которых входит регулирование строительной деятельности (в том числе изыскательской)

¹Обращаем внимание на то, что тенденции Российского законодательства явно направлены на усиление роли общественных организаций в экономической жизни страны.

#### Документ

Постановление Правительства МО «Об организации государственной экспертизы...»

#### Постановление Правительства

МО «О порядке выдачи исходных данных....»

#### Положение Минмосблстроя «О

территориальных функциях по инженерным изысканиям...»

#### Положение Минмосблстроя

«О Мособлгеофонде..»

#### Письмо Главархитектуры МО

« О нормативных документах в сфере изысканий...»

#### ТСН ППС МО «Порядок

предпроектной и проектной подготовки строительства»

ТСН ПзиСР МО «Правила организации строительства и

производства земляных работ»

ТСН МО «Проектирование мелкозаглубленных фундаментов »

ТСН РБ – 2003 МО «Обеспечение радиационной безопасности»

#### Вопросы изысканий

Регистрация производства изысканий

Требования к исходным данным и отчетам по инженерно-геологическим изысканиям

Экспертиза материалов изысканий

Формирование и ведение Мособлгеофонда

Порядок организации геодезических изысканий при строительстве

Требования к данным изысканий по грунтовым условиям

Оценка радиационной обстановки в составе экологических изысканий

Рис4. Правовая обстановка в сфере изысканий в Московской области

очевидно - то, что происходит сегодня в управленческой сфере, рассредоточение функций в области нормирования строительной деятельности вряд ли приведет к улучшению ситуации и повышению качества и надежности материалов инженерных изысканий.

# Сентябрь 2005 г. Территориальные строительные нормы по инженерным изысканиям

Наиболее эффективным выходом из правового тупика в сфере изысканий является разработка территориальных строительных норм. Такой документ -TCH по организации производства инженерных изысканий для обеспечения безопасности объектов градостроительства на территории Московской области (TCH 11-304-2005) был разработан ГП МО«Мособлгеотрест». (1)

Актуальность этого документа диктовалась не только отсутствием легитимных федеральных нормативов по инженерным изысканиям, но и сложной правовой обстановкой на территориальном уровне.

За последние 5 лет вступило в силу не менее 9-ти нормативных правовых актов, в которых затрагиваются в разной степени те или иные вопросы организациии производства инженерных изысканий на территории Московской области, в том числе два постановления Правительства МО, три документа Минмосблстроя и Главархитектуры, четыре ТСН. Это практически означает, что изыскателям невозможно четко представить себе свои права и обязанности, регламентируемые разрозненными, и во многом противоречивыми и дублирующими друг друга документами (Рис.4).

Отметим также, что в рамках социальноэкономического развития Московской области в последние годы законодательными и исполнительными органами государственной власти утверждено ряд важнейших целевых программ по радиационной безопасности (1997), экологии Подмосковья (2003), устойчивому водоснабжению (1997), Генеральному плану развития Московской области (2002), организации строительства и земляных работ (1997.).

Очевидно, что для решения задач, поставленных этими программами, необходимо изучение природно-техногенной обстановки районов области, т.е. проведение соответствующих инженерных изысканий. Это задача, по существу, означает реализацию нормативных правовых актов Московской области, затрагивающих природно-техногенные ситуации, или «перевод» законодательных требований в практическую нормативную плоскость. При этом необходимо обобщить и систематизировать разрозненные и противоречивые положения по порядку проведения инженерных изысканий, имеющиеся в различных источниках, как федерального, так и территориального уровня.

Кроме того, после аварии здания аквапарка «Трансвааль-Парк», Губернатор Московской области обязал рядом распоряжений (от 26.02.2004 и от 04.03.2004) принять безотлагательные меры по обеспечению безопасности зданий и сооружений, в том числе предусмотреть повышенные требования к проектносметной документации и контролю за выполнением строительных норм и правил.

Разработанные ТСН ориентированы на основные требования Градостроительного кодекса РФ (ст.10-25, 42, 47-48, 49, 52, 53, 55, 56) и соответствуют статьям 6, 7 и 46 Федерального закона «О техническом регулировании», касающимся необходимости обязательного исполнения регламентаций нормативных документов в части защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды. (2)

Структура и содержание ТСН 11-304-2005 МО приведены на рис.5.

## Январь 2006 г.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> ТСН приняты и введены в действие с 1 сентября 2005г. распоряжением Минмособлстроя от 14.07.05 №30 и зарегистрированы Департаментом строительства и ЖКХ Минрегионразвития России.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> В п.2.1.ТСН установлены следующие цели: «Инженерные изыскания проводятся в целях обоснования мероприятий по инженерной защите объектов строительства, охраны окружающей среды, здоровья и жизни граждан, рационального и безопасного использования территорий и земельных участков»

## общие положения

Цели инженерных изысканий

Виды и состав инженерных изысканий

Результаты изысканий

Территориальные функции по инженерным изысканиям

Требования к договорной документации

## ИСХОДН АЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ И ЭКСПЕРТИЗА

Порядок получения исходных данных и разрешений на производство изысканий

Документация на получение исходных данных и разрешений

Порядок проведения экспертизы результатов изысканий

Порядок формирования и ведения фонда материалов и данных инженерных изысканий на территории Московской области

Состав материалов и данных Мособлгеофонда

Состав документов для получения материалов Мособлгеофонда

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рис 5. Структура и содержание ТСН 11-304-2005 Московской области «Организация производства инженерных изысканий для обеспечения безопасности объектов градостроительства на территории Московской области»

## Новый пакет федеральных нормативных правовых документов

Вероятно, дискуссия, развернувшаяся в обществе по поводу несовершенства федерального законодательства, и особенно, лишения государственных органов власти субъектов РФ права решать на своих территориях важнейшие вопросы в сфере архитектуры и градостроительства (и в том числе в области проектноизыскательской деятельности имела свои плоды - в конце 2005 появилось три важнейших Федеральных закона:

- 1. Федеральный закон от 31.12.2005г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О введении в действие градостроительного кодекса Российской Федерации» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования градостроительной деятельности»
- 2. Федеральный закон от 31.12.2005г. №210-ФЗ «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации»
- 3. Федеральный закон от 31.12.2005г. №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»

Основные регламентации в части инженерных изысканий коснулись следующих положений:

Дано определение понятия «результаты инженерных изысканий»;

Установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации и проведению государственной экспертизы результатов инженерных изысканий на предмет их соответствия техническим регламентам;

Дано право представлять результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу до направления проектной документации на экспертизу;

Установлена ответственность за некачественную экспертизу результатов инженерных изысканий

Несколько позднее, в январе 2006г., (повидимому, это непосредственно связано с вышеперечисленными законами) появился впервые нормативный правовой акт федераль-

ного уровня, непосредственно касающийся инженерных изысканий:

Постановление Правительства РФ от 19.01.2006г. N 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»  $^{(1)}$ 

В упомянутом постановлении следует выделить четыре ключевых позиции, имеющих решающее значение для организации производства инженерных изысканий:

В перечень изыскательских работ включены обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций — вид работ, который прежде в соответствии с классификатором Госстроя России включался в проектные работы, что приводило к резкому снижению их стоимости по сравнению с реальными затратами;

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право разрабатывать и утверждать по согласованию с Минрегионразвития России порядок выполнения инженерных изысканий на соответствующей территории, что на федеральном уровне подтверждает легитимность разработанных нами ТСН;

До вступления в силу технических регламентов при выполнении инженерных изысканий должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации (в т.ч. Федеральный закон «О техническом регулировании» и Градостроительный кодекс РФ);

Содержание и состав изыскательских работ определяется Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (т.е. существенно упрощается механизм утверждения нормативов по изысканиям)

В Приложении 1. приведены выдержки из Градостроительного кодекса с внесением изменений из упомянутых документов, касающихся изысканий и в ряде случаев проектных работ. Эти фрагменты даны *курсивом*, указывающим, из какого именно документа приведены поправки. В Приложении 2 полностью дан текст постановления Правительства РФ №20.

Несмотря на явный прорыв в сфере управления изыскательской деятельностью, ряд позиций вышедших документов вызывает вопросы.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Это постановление было подготовлено Российской ассоциацией по инженерным изысканиям в России с участием ГУП МО «Мосгоргеотрест» и ГП МО «Мособлгеотрест».

Например, в ст.47, часть 41 (Приложение1) дано весьма расплывчатое определение «результатов изысканий», включающее в себя целый ряд позиций, не имеющих отношения к результатам, поэтому, изыскателям будет очень сложно представлять документацию такого рода. Тем более, становится совершенно нереальным выполнение части 5 ст.49 о необходимости соответствия результатов инженерных изысканий техническим регламентам, о причинах шла речь в разделе настоящей статьи, посвященном закону «О техническом регулировании».

Силами Российской Ассоциации по инженерным изысканиям в строительстве предполагается разработка нормативных документов по инженерным изысканиям в развитие постановления Правительства РФ №20, при этом в первую очередь необходимо определить перечень действующих документов (СНиПов, ГОСТов и др.), соответствующих закону «О техническом регулировании», для того, чтобы изыскательская деятельность осуществлялась на законных основаниях до введения в действие указанных нормативов, на разработку которых, естественно, понадобится значительное время.

Предложения ГП МО «Мособлгеотрест» по разработке нормативных документов в соответствие с постановлением Правительства РФ  $\mathbb{N}^2$ 20 даны в Приложении 3.

## Приложение 1

## ВЫДЕРЖКИ ИЗ СТРОИТЕЛЬНОГО ЗАКО-НОДАТЕЛЬСТВА С ИЗМЕНЕНИЯМИ В СО-ОТВЕТСТВИИ С ЗАКОНАМИ ОТ 31 ДЕКАБРЯ 2005 ГОДА В ЧАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ

Статья в Федеральном законе «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» в соответствии со ст.1  $\Phi$ 3 № 206- $\Phi$ 3

До вступления в силу в установленном порядке технических регламентов по организации территорий, размещению, проектированию, строительству и эксплуатации зданий, строений, сооружений проводится проверка соответствия проектов документов территориального планирования, документации по планировке территорий, проектной документации, а также результатов инженерных изысканий, работ, выполняемых в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, построенных, реконструируемых, отремонти-

рованных требованиям законодательства, нормативным техническим документам в части, не противоречащей Федеральному закону от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" и Градостроительному кодексу Российской Федерации.

#### ВЫДЕРЖКИ ИЗ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА

Статья 6. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности (в соответствии со ст. 33 ФЗ № 199-ФЗ)

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования Российской Федерации;
- 2) утверждение документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства федерального значения в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 3) техническое регулирование в области градостроительной деятельности;
- 4) установление порядка ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности;
- 5) организация и проведение государственной экспертизы проектов документов территориального планирования *Российской* Федерации;
- 5¹) организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов;
- 6) установление порядка осуществления государственного строительного надзора и организация научно-методического обеспечения такого надзора;
- 7) осуществление государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 8) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Кодексом, другими феде-

ральными законами к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации

«Статья 6¹. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации органам государственной власти субъектов Российской Федерации (в соответствии со ст. 33 ФЗ №199-ФЗ)

- 1. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по организации и проведению государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации, за исключением государственной экспертизы проектов документов территориального планирования Российской Федерации и государственной экспертизы проектной документации объектов, указанных в пункте 5' статьи 6 настоящего Кодекса.
- 2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативноправовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения.
- 3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности и строительных материалов и жилищнокоммунального хозяйства:
- 1) согласовывает структуру органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации;
- 2) осуществляет надзор за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязатель-

ных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

- 3) осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;
- 4) в случае необходимости готовит и вносит для принятия решения в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.
- 4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):
- 1) самостоятельно назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;
- 2) утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, по оказанию государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства, структуру органов субъекта Российской Федерации в области государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации;
- 3) самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами, предусмотренными частью 2 настоящей статьи;
- 4) обеспечивает своевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики,

по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства, отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.

5. Осуществление указанных в части 1 настоящей статьи полномочий Российской Федерации передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации без предоставления субвенций из федерального бюджета. Финансирование полномочия по осуществлению организации и проведения государственной экспертизы проектов документов территориального планирования осуществляется за счет средств лица, по инициативе которого проект документа территориального планирования направлен на государственную экспертизу. Финансирование полномочия по осуществлению организации и проведения государственной экспертизы проектной документации осуществляется за счет средств застройщика (заказчика), направившего проектную документацию на государственную экспертизу.»

Статья 29. Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования (в соответствии со ст. 33  $\Phi$ 3 N2 199- $\Phi$ 3)

- 1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, объединения граждан по собственной инициативе могут направить проекты документов территориального планирования на государственную экспертизу. Расходы, связанные с проведением государственной экспертизы проекта документа территориального планирования, несут лица, по инициативе которых проект документа территориального планирования направлен на государственную экспертизу.
- 2. Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования Российской Федерации проводится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, или подведомственным

ему государственным учреждением. Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, за исключением проектов документов территориального планирования Российской Федерации проводится органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, или подведомственным ему государственным учреждением.

Статья 47. Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства (в соответствии со ст. 1-17а ФЗ №210-ФЗ)

- 1. Инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий.
- 2. Инженерные изыскания могут выполняться физическими или юридическими лицами, которые соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, предъявляемым к лицам, выполняющим инженерные изыскания (далее лица, выполняющие инженерные изыскания). Лицами, выполняющими инженерные изыскания, являются застройщик либо привлекаемое на основании договора застройщиком или уполномоченным им лицом (далее заказчик) физическое или юридическое лицо, соответствующие требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи.
- 4. Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства выполняются в целях получения:
- 1) материалов о природных условиях территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, и факторах техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения, необходимых для разработки решений относительно такой территории;
- 2) материалов, необходимых для обоснования компоновки зданий, строений, сооружений, принятия конструктивных и объемнопланировочных решений в отношении этих зданий, строений, сооружений, проектирования инженерной защиты таких объектов, раз-

работки мероприятий по охране окружающей среды, проекта организации строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- 3) материалов, необходимых для проведения расчетов оснований, фундаментов и конструкций зданий, строений, сооружений, их инженерной защиты, разработки решений о проведении профилактических и других необходимых мероприятий, выполнения земляных работ, а также для подготовки решений по вопросам, возникшим при подготовке проектной документации, ее согласовании или утверждении.
- 4¹. Результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и отражающий сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, о видах, об объеме, о способах и о сроках проведения работ по выполнению инженерных изысканий в соответствии с программой инженерных изысканий, о качестве выполненных инженерных изысканий, о результатах комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе о результатах изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий указанной территории применительно к объекту капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции такого объекта и после их завершения и о результатах оценки влияния строительства, реконструкции такого объекта на другие объекты капитального строительства.»
- 5. Необходимость выполнения отдельных видов инженерных изысканий, состав, объем и метод их выполнения устанавливаются с учетом требований технических регламентов программой инженерных изысканий, разработанной на основе задания застройщика или заказчика, в зависимости от вида и назначения объектов капитального строительства, их конструктивных особенностей, технической сложности и потенциальной опасности, стадии архитектурно-строительного проектирования, а также от сложности топографических, инженерно-геологических, экологических, гидрологических, метеорологических и климатических условий территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция

объектов капитального строительства, степени изученности указанных условий.

6. Виды инженерных изысканий, порядок их выполнения для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также состав и форма материалов и результатов инженерных изысканий, порядок формирования и ведения государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий с учетом потребностей информационных систем обеспечения градостроительной деятельности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 48. Архитектурно-строительное проектирование (в соответствии со ст. 1-18В,  $\Gamma \Phi 3 N 2 10 - \Phi 3$ )

- 11. Подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора), результатов инженерных изысканий градостроительного плана земельного участка в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями, разрешением на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства."
- 12<sup>1</sup>. Подготовка проектной документации по инициативе застройщика или заказчика может осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства.
- 13. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, "а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства" устанавливаются Правительством Российской Федерации.
- 15. Проектная документация утверждается застройщиком или заказчиком. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на государственную экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или заказчиком при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

Статья 49. Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий" (в соответствии со ст. 1-19,а-м ФЗ №210-ФЗ, со ст. 33 ФЗ №199-ФЗ)

- 1. Проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.
- 3. Государственная экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства, реконструкции, капитального ремонта не требуется получение разрешения на строительство, а также в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы и применяемой повторно (далее типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства.
- 3<sup>1</sup>. Государственная экспертиза результатов инженерных изысканий не проводится в случае, если инженерные изыскания выполнялись для подготовки проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 2 настоящей статьи, а также в случае, если для строительства, реконструкции, капитального ремонта не требуется получение разрешения на строительство.";
- 3<sup>2</sup>. **Результаты инженерных изысканий** могут быть направлены на государственную экспертизу одновременно с проектной документацией или до направления проектной документации на государственную экспертизу."
- 4. Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий проводится федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными, на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными учреждениями.

Государственная экспертиза проектной документации объектов, указанных в пункте 5<sup>1</sup> статьи 6 настоящего Кодекса, и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводится указанным федеральным органом ис-

- полнительной власти или подведомственным ему государственным учреждением. Государственная экспертиза проектной документации иных объектов и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводится указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным учреждением.
- 5. Предметом государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.
- 6. Не допускается проведение иных государственных экспертиз проектной документации, за исключением *государственной* экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей.
- 7. Срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать три месяца.
- 8. Основанием для отказа в принятии проектной документации, представленной на государственную экспертизу, является отсутствие разделов, предусмотренных частями 12 и 13 статьи 48 настоящего Кодекса, и (или) несоответствие такой проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным в соответствии с частью 13 статьи 48 настоящего Кодекса а также отсутствие результатов инженерных изысканий, установленных в части 6 статьи 47 настоящего Кодекса, или отсутствие положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий (в случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на государственную экспертизу до направления проектной документации на государственную экспертизу)
- 9. Результатом государственной экспертизы проектной документации является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации

требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий а также о соответствии результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов (в случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на государственную экспертизу одновременно с проектной документацией). В случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на государственную экспертизу до направления проектной документации на государственную экспертизу, результатом государственной экспертизы является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

10. Отрицательное заключение государственной экспертизы может быть оспорено застройщиком или заказчиком в судебном порядке. Застройщик или заказчик вправе направить повторно проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу после внесения в них необходимых изменений.

11. Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, размер платы за проведение государственной экспертизы проектной документации и порядок ее взимания устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 51. Выдача разрешений на строительство (в соответствии со ст. 1-  $20g \ \Phi 3$   $Ne 210-\Phi 3$ )

18. Застройщик в течение десяти дней со дня получения разрешения на строительство обязан безвозмездно передать в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство сведения о площади, о высоте и об этажности планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, один экземпляр копии результатов инженерных изысканий и по одному экземпляру копий разделов проектной документации, предусмотренных пунктами 2, 8-10 части 12 статьи 48 настоящего Кодекса, или один экземпляр копии схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства для размещения в информационной

системе обеспечения градостроительной деятельности.

Статья 55. Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (в соответствии со ст. 1-23в ФЗ №210-ФЗ)

7. Основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, кроме указанных в части 6 настоящей статьи оснований, является невыполнение застройщиком требований, предусмотренных частью 18 статьи 51 настоящего Кодекса. (Застройщик в течение десяти дней со дня получения разрешения на строительство обязан безвозмездно передать в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, сведений о площади, о высоте и об этажности планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженернотехнического обеспечения, одного экземпляра копии результатов инженерных изысканий и по одному экземпляру копий разделов проектной документации, предусмотренных пунктами 2, 8-10 части 12 статьи 48 настоящего Кодекса, или одного экземпляра копии схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства для размещения в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.) В таком случае разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается только после передачи безвозмездно в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, копий материалов инженерных изысканий и проектной документации.

Статья 60. Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (в соответствии со ст. 1-25  $\Phi$ 3 N210- $\Phi$ 3)

1. Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате получения ошибочных или недостоверных результатов инженерных изысканий, осущест-

вляется в полном объеме лицом, выполняющим инженерные изыскания.

В случае наличия положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, не соответствующих требованиям технических регламентов, субсидиарную ответственность за причинение указанного вреда несет Российская Федерация.

2. Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате несоответствия проектной документации требованиям технических регламентов, материалам инженерных изысканий, осуществляется в полном объеме лицом, осуществляющим подготовку проектной документации. В случае наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации или негосударственной экспертизы проектной документации, не соответствующих требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, субсидиарную ответственность за причинение указанного вреда несут соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации и организация, которая провела негосударственную экспертизу проектной документации.

## Приложение 2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА Российской Федерации от 19.01.2006 г. N 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»

В соответствии со статьей 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые:

Перечень видов инженерных изысканий; Положение о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2. Установить, что содержание работ, осуществляемых в ходе инженерных изысканий как основных, так и специальных видов, определяется Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Председатель Правительства Российской Федерации М.Фрадков

УТВЕРЖДЕН постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20

## ПЕРЕЧЕНЬ видов инженерных изысканий

- I. Основные виды инженерных изысканий:
  - 1. Инженерно-геодезические изыскания
  - 2. Инженерно-геологические изыскания
- 3. Инженерно-гидрометеорологические изыскания
  - 4. Инженерно-экологические изыскания
  - 5. Инженерно-геотехнические изыскания
- II. Специальные виды инженерных изысканий:
  - 1. Геотехнические исследования
- 2. Обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций
- 3. Поиск и разведка подземных вод для целей водоснабжения
- 4. Локальный мониторинг компонентов окружающей среды
- 5. Разведка грунтовых строительных материалов
- 6. Локальные обследования загрязнения грунтов и грунтовых вод

*Примечание*. Минрегионразвития России при необходимости может вносить изменения в настоящий перечень.

УТВЕРЖДЕНО постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20

#### ПОЛОЖЕНИЕ

о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

1. Настоящее Положение устанавливает порядок выполнения инженерных изысканий для изучения природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и расположенных на них земельных участков, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также для формирования государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий и информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут разрабатывать и утверждать по согласованию с Министерством регионального развития Российской Федерации порядок выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом настоящего Положения.

2. Инженерные изыскания выполняются в соответствии с требованиями технических регламентов, а также с учетом материалов и данных инженерных изысканий, которые хранятся в государственном фонде материалов и данных инженерных изысканий, а также в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

До вступления в силу в установленном порядке указанных нормативных документов при выполнении инженерных изысканий должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, нормативных технических документов федеральных органов исполнительной власти (обязательные требования действующих строительных норм и правил) в части, не противоречащей Федеральному закону "О

техническом регулировании" и Градостроительному кодексу Российской Федерации.

- 3. Инженерные изыскания и (или) отдельные их виды могут выполняться физическими или юридическими лицами, которые соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, предъявляемым к лицам, выполняющим инженерные изыскания (далее исполнители).
- 4. Основанием для выполнения инженерных изысканий является заключаемый в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации договор между заказчиком (застройщиком) и исполнителем, к которому прилагаются техническое задание и программа выполнения инженерных изысканий.

Заказчик (застройщик) и исполнитель определяют состав работ, осуществляемых в ходе инженерных изысканий как основных, так и специальных видов, их объем и метод выполнения с учетом специфики соответствующих территорий и расположенных на них земельных участков, условия передачи результатов инженерных изысканий, а также иные условия, определяемые в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Требования к составу и оформлению задания и программы выполнения инженерных изысканий устанавливаются Министерством регионального развития Российской Федерации.

- 5. Исполнитель обязан при выполнении инженерных изысканий применять средства измерений, прошедшие в соответствии с законодательством Российской Федерации метрологическую поверку (калибровку) или аттестацию.
- 6. Материалы и результаты инженерных изысканий оформляются в виде отчетной документации о выполнении инженерных изысканий, состоящей из текстовой и графической частей, а также приложений к ней (в текстовой, графической, цифровой и иных формах).

Состав текстовой и графической частей указанной документации, а также приложений к ней устанавливается Министерством регионального развития Российской Федерации. Результаты инженерных изысканий используются в том числе для формирования государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий и информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

## Приложение 3

Предложения ГП МО «Мособлгеотрест» по перечню документов по постановлению Правительства РФ от 19.01.06 №20

І. Постановление Минрегионразвития России «О Перечне действующих нормативных документов в области инженерных изысканий для строительства»

#### Проект Постановления

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.01.06 №20 в настоящее время Минрегионразвития России приступило к разработке пакета нормативных документов по организации и производству инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, включающие вопросы состава и содержания инженерных изысканий (в том числе специальных работ), требования к договорной документации, техническим заданиям, программам работ, форма представления материалов и результатов изысканий.

До утверждения и вступления в силу указанных документов, в соответствии с п.2 Постановления Правительства РФ от 19.01.06 №20, при выполнении инженерных изысканий пользоваться обязательными требованиями действующих нормативных строительных норм и правил в части не противоречащей Федеральному закону «О техническом регулировании» и «Градостроительному кодексу Российской Федерации» в соответствии с прилагаемым перечнем.

Министр

ПЕРЕЧЕНЬ

действующих нормативных документов, требования которых должны соблюдаться при организации и производстве инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

1. СНиП 11-02-96. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения (часть..., раздел...);

2.....

II. Проект Постановления Минрегионразвития России «О порядке разработки, утверждения и согласования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации нормативных документов по организации производства инженерных изысканий на соответствующих территориях».

III. Проект Постановления Минрегионразвития России « О технических требованиях к инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства » (состав основных и специальных видов работ, материалы изысканий, результаты изысканий и др.)

IV.Проект Постановления Минрегионразвития России «О порядке проведения договоров подряда, тендеров на инженерные изыскания и оформления договорной документации.» (тендеры, договорная документация, технические задания, программы работ и др.)

## Эпектроразрядные технопогии устройства буровых свай большого диаметра

С.А. Рытов, П.В. Смирнов НИИОСП им. Н.М. Герсеванова,

Электроразрядная геотехническая технология (ЭРГТ) успешно применяется в Московском строительстве с 1990 г. для устройства буроинъекционных свай [1,2]. Технология основана на использовании энергии электрических разрядов в скважинах, заполненных мелкозернистым бетоном. Технологическая схема устройства таких свай приведена на рис. 1.

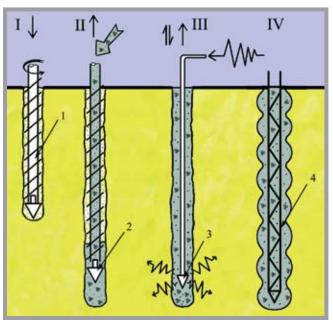


Рисунок 1. Технологическая схема устройства свай с применением ЭРГТ.

І-Бурение скважины. ІІ-Заполнение скважины бетоном. ІІІ- Электроразрядная обработка тела сваи. ІV- Погружение каркаса в твердеющий бетон. Обозначения. 1-проходной шнек, 2-клапан, 3- излучатель для обработки по ЭРГТ, 4-каркас.

Дальнейшим развитием ЭРГТ для устройства свай явилось применение электрохимического взрыва (ЭХВ). Отличительной особенностью ЭХВ является введение в зону разрядного промежутка специальных химсоставов, которые увеличивают в несколько раз выделяемую энергию разряда, изменяют форму импульса

ударной волны [3]. Энергия, выделяемая при ЭХВ, легко и надежно контролируется, что позволяет минимизировать сейсмические воздействия, а составы, применяемые при ЭХВ, не являются взрывчатыми веществами. Применение ЭХВ позволяет получать камуфлетные уширения концов свай (рис. 2 камуфлетное уширение сваи диаметром 300 мм, выполненное с применением ЭХВ).



Рисунок 2. Камуфлетное уширение сваи диаметром 300 мм, выполненное с применением ЭХВ

Технологическая схема устройства свай с применением ЭХВ приведена на рис. 3.

Первые эксперименты по обработке буронабивных свай большого диаметра были проведены в НИИОСП в  $2004\,\mathrm{r}$ . Три опытные буронабивные сваи были выполнены 3AO «ЭЛГАДСпецстрой» методом НПШ (непрерывно перемещающийся шнек) или по зарубежной классификации методом CFA. Диаметр свай  $-80\,\mathrm{cm}$ , длина  $-10\,\mathrm{m}$ .

Целью экспериментальных работ было показать перспективность совмещения технологии устройства свай НПШ с электроразрядными (ЭР) технологиями.

В инженерно-геологическом строении опытной площадки выделены следующие

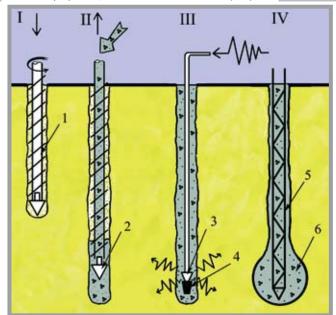


Рисунок 3. Технологическая схема устройства свай с применением ЭХВ.

I- Бурение скважины. II- Заполнение скважины бетоном. III- ЭХВ обработка пяты сваи. IV- Погружение каркаса в твердеющий бетон. Обозначения. 1-проходной шнек, 2-клапан, 3- излучатель, 4-картридж со специальным составом для ЭХВ обработки, 5-каркас, 6-камуфлетное уширение.

инженерно-геологические элементы (сверху вниз):

Насыпные грунты (ИГЭ № 1), представленные песками со строительным мусором. Толщина слоя - 6,7 м.

Аллювиальные отложения (ИГЭ № 2), представленные песками мелкими, средней плотности, влажными. Толщина слоя - 1,3 м.

Аллювиальные отложения (ИГЭ № 3), представленные суглинками полутвердой консистенции. Толщина слоя — 1,1 м.

Аллювиальные отложения (ИГЭ № 4), представленные песками пылеватыми, средней крупности, водонасыщенными. Толщина слоя — 7,0 м.

Свойства грунтов опытной площадки приведены в таблице N 1.

Напластование грунтов по длине свай приведено на рис. 4.

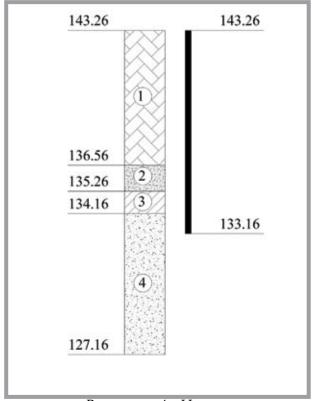


Рисунок 4. Напластование грунтов по длине свай.

Таблица № 1. Свойства грунтов.

	1 work and 1 is 1 is 25 work 2 a 1 pyrimoz.						
Номер ИГЭ	Грунта	Плотность, г/см3	Сцепление (CI), кПа	Угол внутреннего трения (фI), град.	Модуль деформации, МПА		
1	Насыпь						
2	Пески мелкие, средней плотности, влажные	18,7	2	32	28		
3	Суглинки полутвердой консистенции	19,6	31	24	24		
4	Пески пылеватые, средней крупности, водонасыщенные	18,2	0	30	25		

ЭРГТ обработка боковой поверхности сваи № 2 выполнялась установкой УЭГ-30 (установка электроразрядная для геотехнических работ с энергозапасом 30 кДж). Разовая ЭХВ обработка пяты сваи № 3 выполнялась установкой УЭМ-200 (установка электроразрядная мобильная с энергозапасом 200 кДж).

Электроразрядная установка представляет собой генератор мощных высоковольтных импульсов с кабельной системой транспортировки энергии и энерговыделяющим устройством (электродная система с разрядным промежутком для формирования рабочего канала разряда).

В состав установок УЭГ-30, УЭМ-200 входят электроразрядный генератор (конденсаторные батареи, системы зарядки, управления и безопасности), система транспортировки энергии (кабели, коммутирующие элементы), энерговыделяющие узлы (излучатель, рис. 5), автономное электропитание.



Рисунок 5. Излучатель с изнашиваемыми полиэтиленовыми изоляторами установки УЭГ-30.

Основные технические характеристики установки УЭГ-30:

Энергозапас установки - до 30 кДж. Напряжение зарядки батареи до 10,0 кВ. Напряжение питания — 380/220 В, 50 Гц. Потребляемая мощность -7,5 кВА.

Масса оборудования — не более  $1500 \, \mathrm{kr}$ . Установка УЭГ- $30 \, \mathrm{cm}$  от металлическом корпусе с жесткой рамой.

Основные технические характеристики установки УЭМ-200:

Энергозапас установки - 100 200 кДж. Напряжение зарядки батареи до 5,0 кВ. Напряжение питания -380/220 В, 50 Гц. Потребляемая мощность -6 кВА.

Масса оборудования — не более 3500 кг.

Установка УЭМ-200 смонтирована на автомобиле ЗИЛ 131 в закрытом контейнере.

Применение современной элементной базы, использование ряда новых схемнотехнических решений позволило значительно уменьшить массогабаритные характеристики, увеличить энергозапас, надежность указанных установок. Все установки сертифицированы и прошли соответствующие испытания [4].

Для ЭРГТ обработки излучатель вручную устанавливался в скважину на глубину 9 м. После погружения излучателя проводилась ЭРГТ обработка скважины с частотой импульсов 8 секунд на глубине 7-9 м. По мере обработки наблюдалось понижение уровня бетона в скважине (этапы понижения бетонной смеси в скважине см. рис. 6,7). Общее понижение уровня бетонной смеси в скважине составило 50 см, что соответствует приросту объема сваи на 0,3 м3.

При ЭХВ обработке понижение бетона составило 30 см, что соответствует приросту объема-0,2 м3. Излучатель с картриджем для ЭХВ обработки приведен на рис. 8.

Оценка прироста несущей способности свай определялась ударными нагрузками по методу «ЭЛДИ» [5].

В результате испытаний была определена несущая способность свай по грунту, в том

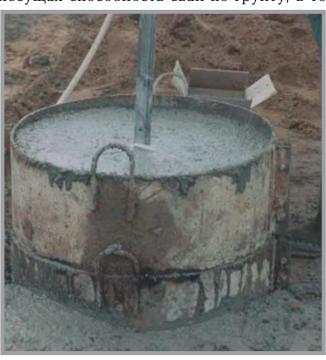


Рисунок 6. Уровень бетона до ЭРГТ обработки сваи



Рисунок 7. Уровень бетона после ЭРГТ обработки сваи

числе раздельно (по боковой поверхности и по подошве). Результаты испытаний свай приведены в таблице  $\mathbb{N}_2$  2.

Таблица № 2. Результаты испытаний свай.

Номер сваи	1	2	3
Метод обработки	НПШ без обработки	ЭРГТ	ЭХВ
Несущая способность сваи по грунту, тс	211	237	269
по боковой поверхности, тс	126	148	130
по пяте, тс	85	89	139

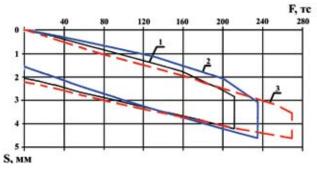


Рисунок 9. График испытаний свай № 1-3



Рисунок 8. Излучатели с картриджами закреплены на арматурном каркасе (указаны стрелками).

Графики испытаний свай приведены на рис. 9.

#### Выводы.

Обработка по ЭРГТ увеличивает несущую способность по боковой поверхности на 20%.

Обработка по ЭХВ увеличивает несущую способность пяты на 60%.

Проведенные эксперименты подтвердили эффективность применения ЭРГТ и ЭХВ технологий при устройстве буронабивных свай большого диаметра (особенно в водонасыщенных песках). Совмещение двух технологий (ЭРГТ, ЭХВ) даст максимальный прирост несущей способности свай.

В процессе эксперимента разработана конструкция, позволяющая опускать излуча-

#### Литература

Джантимиров Х.А., Рытов С.А., Юдович Б.Э. Новейшие геотехнические технологии, конструкции и материалы. НИИОСП — 70 лет. Труды института, 2001.

Рытов С.А. Электроразрядная технология для устройства свай и анкеров. Реконструкция городов и геотехническое строительство, № 8. Санкт-Петербург. Издательство «АСВ», 2004 г.

Кондриков Б.Н. и др. Взрывные превращения электрической и химической энергий. Киев, Наукова думка, 1987.

В.П. Смирнов, Е.Г. Крастелев, В.М. Нистратов и др. Мобильная установка для электроразрядного разрушения горных пород и строительных конструкций. Горный журнал, № 11, 1999, стр. 56-58.

Методические рекомендации по проведению полевых испытаний свай в сооружениях ПГС методом ЭЛДИ с применением ударной нагрузки. М., НИИОСП, 2002 г.

## Областной стройкомплекс подтвердил свое лидерство

Выступление министра строительства правительства Московской области Е.В. Серегина на расширенном заседании итоговой коллегии Минмособлстроя в Люберцах 16 февраля 2006 года

Подводя итоги прошедшего года, можно с уверенностью сказать, что наш строительный комплекс прочно удерживает ведущие позиции в Российской Федерации. Мы уже традиционно в последние годы занимаем первое место по объемам ввода жилья. В 2005 году введено 5,27 млн. кв. м. жилья — что составляет 0,8 кв.м на одного жителя области в год.

Уровень обеспеченности населения жильем в области составил 24,5 кв. м. на человека (в среднем по России — 20,0 кв.м.).

Всего строителями области выполнено работ на сумму более 120,0 миллиардов рублей, что на 34,0 млрд. руб. больше, чем в прошлом году.

Инвестиции в строительную отрасль в 2005 году за счет всех источников финансирования составили 162,8 млрд.руб. По сравнению с 2004 годом объем инвестиций увеличился на 24,5 млрд.руб. Увеличение объемов капитальных вложений произошло в основном за счет инвестиций в жилищное строительство и на социально значимые объекты.

В 2006 году инвестиции в основной капитал прогнозируются в объеме 202,6 млрд. рублей, что на 40,0 млрд.руб. больше уровня 2005 года. Увеличение объемов капитальных вложений произойдет в основном за счет привлечения инвестиций в промышленный сектор и жилищное строительство.

Начиная с 2000 года объемы освоения бюджетных средств в капитальном строительстве, контроль за использованием которых осуществлял Минмособлстрой, планомерно росли с 508 млн. рублей в 2000 году до почти 7,0 млрд. рублей в 2005 году.

Существенно увеличились объемы средств, направляемых на капитальное строительство объектов за счет бюджетов всех уровней. Если в 2004 году они составили 11,6 млрд. рублей, то в 2005 году этот объем достиг 23,0 млрд. рублей. В основном эти средства были направлены на строительство социально значимых объектов и развитие инженерной инфраструктуры области.

Особый вопрос производственный травматизм и состояние охраны труда на предприятиях и в акционерных обществах строительного комплекса Московской области:

в 2002 году зарегистрировано 17 случаев производственного травматизма со смертельным исходом, в 2003 - 42, в 2004 - 33, в 2005 - 23 случая.

Особенно неблагополучно обстоят дела в следующих районах: Балашихинский (3), Дмитровский (4), Красногорский (6), Люберецкий (6), Ногинский (5).

Это порочащее явление из жизни строй-комплекса необходимо искоренить.

Строительство социально значимых объектов ведется в основном за счет областного и местных бюджетов муниципальных образований.

Введено в 2005 году-школ 5 на 1698 уч.мест, поликлиник 2 на 185 посещ./смену, больниц 2 на 174 коек, детских садов 1 на 140 мест.

Есть объекты, о которых говорить особенно приятно. Про уникальную программу развития спортивных сооружений в Московской области, знает вся страна. Губернатор Московской области лично уделяет этой программе большое внимание. Программа строительства данных объектов имеет четкий плановый характер и регулярно обновляется в соответствии с нуждами населения и с учетом научно-технических достижений в строительстве.

В соответствии с Постановлением Правительства области предусмотрено построить в ближайшее время 22 типовых универсальных спортивных комплекса в ряде муниципальных образований.

Как уже традиционно происходит в последние годы, будут введены и уникальные спортивные сооружения европейского масштаба. В 2005 году это были такие сооружения, как: баскетбольный центр «Новатор» в г. Химки, ледовый дворец спорта «Спартак Мытищи»; универсальный спортивный комплекс «Триумф» в .Люберцах. В 2006 году в строй войдут Центральная база конькобежного спорта с искусственной конькобежной

дорожкой в Коломне на 6150 мест, площадью 70123 м2.

В целом Программа строительства и реконструкции спортивных сооружений на 2006 год рассматривает строительство более 100 объектов от стадионов и дворцов международного значения до физкультурно-оздоровительных комплексов для массового занятия спортом.

Будут также сданы в эксплуатацию такие важные объекты, как: Дворец правосудия и Административно-общественный центр в Красногорском районе.

Промышленность строительных материалов остается ведущей в гражданском и промышленном строительстве и оказывает значительное влияние на развитие экономики Московской области и ее социальной сферы.

В области производятся почти все виды основных строительных материалов и изделий, производимых в России.

За 2005 год предприятиями промышленности строительных материалов области (по полному кругу организаций) произведено продукции на сумму 33,5 млрд. руб., что составляет 118,0 % к соответствующему периоду 2004 года.

По итогам работы за 2005 год организациями промышленности строительных материалов и строительной индустрии отчисления в консолидированный бюджет Московской области составили 3,8 млрд. рублей.

Производство основных строительных материалов в натуральном выражении составило:

Наименова- ние мате- риалов	ед. изм.	2005г.	2004 г	%.					
Цемент	ТЫС. ТОНН	2759,1	2598,5	106,2					
Кирпич	млн. шт.	612,3	693,74	92,8					
Панели и другие конструкции для панель ного домо- строения	ТЫС. КВ. М	471,63	525,22	89,8					
Сборные железобе- тонные кон- струкции и изделия	тыс. куб. м.	1384,49	1540,82	89,9					

Как видно из приведенных данных, не по всем видам промышленной продукции достигнут рост выпуска по сравнению с прошлым годом. Объемы производства выросли только по цементу по сравнению с аналогичным периодом 2004 года.

Снижение темпов производства строительных материалов, изделий и конструкций в 2005 году по сравнению с 2004 годом объясняется рядом причин:

снижение активности финансовых институтов (банков, инвестиционных компаний и пр.) в финансировании новых строительных объектов;

рост цен на цемент;

снижение спроса и реализации продукции областных производителей по причине значительной цены промышленных строительных материалов, из-за высокой стоимости энергоносителей, транспортных услуг, земельных участков.

За 12 месяцев 2005 года введены новые производства:

- 1. Егорьевский район, ООО «Кроношпан» (ламинированная плита производственной мощностью 152,6 тыс. куб. м в год);
- 2. Подольский район, ООО «Строительные системы» (производство сухих строительных бетонов мощностью 10,0 тыс. т в год);
- 3. г.Железнодорожный, ОАО «Мостермостекло» (производство изделий из стеклянного штапельного волокна (техническое перевооружение) мощностью 188,0 тыс. куб. м в год);
- 4. Клинский район, ООО «Главербель-Клин» (производство полированного стекла 37,0 млн. кв. м / год в условном 2 мм исчислении);
- 5. Подольский район, ООО «Строймонолит» (производство раствора и бетона, мощностью 60,0 тыс .куб. м в смену);
- 6. г.Коломна, ЗАО «Колинт» (производство керамзитовых блоков мощностью 12, 0 тыс. шт. в месяц);
- 7. Наро-Фоминский район, ЗАО «АБЗ Гидромонтаж» (производство асфальтобетонной смеси мощностью 320 тонн в смену);
- 8. г. Подольск, ООО «Строймонолит» (производство бетона);
- 9. Дмитровский район, ООО «СпецстройбетонД» (производство раствора, бетона мощностью 40 куб.м/час);
- 10. Воскресенский район, ООО «Технониколь Воскресенск» (выпуск кровельных и гидроизоляционных материалов мощностью 20,0 млн. кв. м в год);

- 11. г. Серпухов, «ООО УРСА Серпухов» (производство теплоизоляционных материалов, мощностью 18.0 тыс. тонн в год);
- 12. Ступинский район, ООО «Объединенные керамические заводы» (производство керамической плитки, мощностью 4,0 млн. кв. м в год).

За последние шесть лет было модернизировано и реконструировано свыше 160 объектов и технологических линий, введено 39 новых производств.

В ближайшие два года планируется построить и реконструировать 46 новых предприятий с объемом инвестиций 24,0 млрд. рублей.

В ведомственном подчинении Минмособлстроя находятся 11 государственных унитарных предприятий. За 2005 год выручка от продаж продукции и услуг составила 265,0 млн. рублей, рост к 2004 году - 119%. В доход областного бюджета перечислено 5,0 млн. рублей чистой прибыли, рост -119%.

Государственными унитарными предприятиями — заказчиками в 2005 году освоено средств на строительстве объектов за счет всех источников финансирования около 8,1 млрд. рублей, в т.ч. за счет бюджетных средств — 3,5 млрд. рублей.

Среди наиболее значимых объектов, строительство которых осуществляют ГУПы: Центральная база конькобежного спорта в г.Коломне, здание Московского областного суда, Административно-общественный центр в Мякининской пойме Красногорского района.

Сегодня можно уверенно говорить, что на базе ГУПов создана Система единого Заказчика.

В связи с ежегодно возрастающими объемами строительства большое значение имеет подготовка высококвалифицированных кадров по основным профессиям. В ведомственном подчинении Минмособлстроя находятся 4 колледжа: Воскресенский, Подольский, Клинский, Электростальский, и 3 региональных учебных центра: Дмитровский, Орехово-Зуевский, Воскресенский, а также Межотраслевой учебно-консультационный центр.

В 2005 году в ведомственное подчинение Минмособлстроя приняты: Лобненский техникум и Яхромская техническая школа.

На сегодняшний день в колледжах и техникуме по основным строительным профессиям обучаются 5739 человек.

На базах Воскресенского, Подольского и Электростальского колледжей открыты представительства Московского института коммунального хозяйства и строительства, Московского института экономики и предпринимательства, МГСУ, в которых обучается 1390 студента, что позволяет по ускоренной программе готовить специалистов с высшим профессиональным образованием для организаций строительного комплекса области.

В региональных учебных центрах в 2005 году прошли подготовку, переподготовку и повышение квалификации 13189 человек.

В настоящее время главным направлением работы строительного комплекса становится реализация приоритетного Национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России».

Реализация этого проекта требует решения вопросов обеспечения градостроительной документацией. Благодаря многолетней комплексной работе по разработке Генплана, Московская область оказалась одним из наиболее подготовленных субъектов Российской Федерации.

Градостроительные преобразования направлены на долгосрочное экономическое развитие Московской области с темпами роста, опережающими средние по России.

Разработка мероприятий Программы Генплана в 2005 году профинансировано в объеме 57,0 миллионов рублей.

Бюджетом Московской области на 2006 год на разработку Генерального плана развития Московской области предусмотрены бюджетные кредиты в объеме 99,1 млн. рублей.

Разработана «Схема территориального планирования Московской области — основные положения градостроительного развития», одобренная постановлением Правительства области. За данную работу Московской области вручен «Золотой диплом» 11 Международного фестиваля «Зодчество 2005» в номинации «Градостроительство».

Напомню, что в соответствии с новым законодательством Схема территориального планирования является важным документом градостроительства и развития.

Без Схемы субъект Федерации не может нормально развиваться.

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации каждый город, посёлок, сельский населённый пункт должен иметь документы территориального планирования. При их отсутствии с 1 января 2006 года не допускается осуществлять подготовку документации по планировке территории, за исключением случаев подготовки проектов межевания застроенных территорий и градостроительных планов земельных участков по заявлениям физических или юридических лиц. А с 1января 2008 года при отсутствии документов территориального планирования не допускается резервирование, изъятие и перевод земель из одной категории в другую.

Градостроительная документация у многих городов и районов устарела. Схемы территориального планирования (до2005 года — ТКС) разрабатывались в следующие периоды: в период до 1980 года — 30 схем; 1981 — 1985 г.г. — 5 схем; 1995 — 2000 г.г. — 3 схемы; 2001 — 2005 г.г. — 1 схема.

В настоящее время в разной стадии разработки находятся 19 схем и в стадии согласования 2 схемы.

Генеральные планы городов и посёлков разрабатывались в период до 1980 года — 26 генпланов; 1981 - 1985 г.г. — 32 генплана; 1985 — 1990 г.г. — 22 генплана; 1991 — 1995 г.г. — 22 генплана; 1996 — 2000 г.г — 15 генпланов; 2001 - 2005 г.г. — 24 генплана.

В настоящее время в разной стадии разработки находится генпланы 52 городов и посёлков и в стадии согласования -13.

В результате реформы местного самоуправления административно-территориальное деление Московской области претерпело сушественные изменения.

В Московской области образовано 378 муниципальных образований, в том числе: 36 городских округов, 36 муниципальных районов, в их составе:

114 городских поселений; 192 сельских поселения.

И все они должны быть обеспечены документами территориального планирования.

Такой приоритет Национального проекта, как обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой тоже не остался без внимания. Он решается в рамках «Комплексной программы «Жилище, инженерная и социальная инфраструктура Московской области на 2004-2010 годы».

В текущем году необходимо провести корректировку «Комплексной программы» в соответствии с Федеральной целевой программой «Жилище» и придать ей статус областной целевой программы с выделением из областного и муниципальных бюджетов соответствующих объемов финансирования. Тот статус и

объемы финансирования, которые Программа имеет сегодня, явно не соответствуют масштабам Национального проекта.

Решение вопросов повышения доступности жилья подразумевает также увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования.

Для этого в области созданы «Ипотечная Корпорация Московской области», где контрольный пакет принадлежит Правительству области и «Московское областное ипотечное агентство». Уставной фонд Ипотечной Корпорации планируется увеличить в 2006 году до 1,0 миллиарда рублей.

Действует программа Правительства Московской области «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Московской области в 2005-2010 годах»:

Основной целью Программы является обеспечение в Московской области доступности современного жилья посредством выдачи ипотечных кредитов (займов) не менее чем для 29,0 тыс. семей.

В этом году предусмотрена корректировка Программы с учетом приоритетов Федеральной программы «Жилище».

Основной задачей Национального проекта до 2010 года является удвоение в России объемов ввода жилья и достижение уровня 1990 года, когда по Российской Федерации было введено около 80,0 млн. кв. м жилья. (В Московской области в 1990 году было введено 2,4 млн.кв.м). Уровень обеспеченности населения жильем должен составить 21,7 кв.м на человека.

Московская область эту задачу уже выполнила - мы не только достигли уровня 1990 года, но и удвоили объемы ввода жилья по сравнению с 2000 годом. Достигнут уровень обеспечения населения жильем 24,6 метров на человека, что приближается к среднеевропейскому. Ввод жилья на одного человека в год составил 0,8 кв.м.

Фактически мы уже работаем над вторым этапом реализации Национального проекта, предусматривающего к 2020 году строительство в РФ 170,0 млн.кв.м в год и 1,0 кв. м на человека.

Национальный проект «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» на территории Московской области будет реализован в полной мере. Но для этого предстоит много поработать. И особенно добиваться ритмичного ввода жилья в течении года.

На срывы сроков ввода ряда жилых домов повлияли: проблемы с инженерными сетями (тепло и энергетика), невыполнение инвестором-застройщиком обязательств по финансированию строящихся объектов, вследствие чего и срываются сроки строительства, отсутствие документации (экспертизы, землеотвода и даже в некоторых случаях разрешения на строительство), слабый контроль со стороны администраций за исполнением графиков строительства

Ряд муниципальных образований не выполнили прогнозные показатели ввода жилья в 2005 году. Это города и районы:

Ступинский район ( введено 55,0% от плана), г. Дзержинский (22,0% а), г.Долгопрудный (62,0%), г.Железнодорожный (60,0%), г.Климовск (38,0%), г.Краснознаменск (42,0%), г.Лыткарино (47,0%), г.Протвино (4,0%), г.Троицк (43,0%), г.Щербинка (42,0%), г.Котельники (3,0%).

Особой благодарности заслуживают: Истринский (146,0%), Красногорский (116,0%), Ленинский (128%), Люберецкий (101,0%), Можайский (128,0%), Мытищинский (119,0%), Наро-Фоминский (109,0%), Ногинский (112,0%), Одинцовский (115,0%), Подольский (111,0%), Пушкинский (102,0%), Раменский (100,0%), Серпуховский (136,0%), Солнечногорский (114,0%), Щелковский (105,0%) районы, города Звенигород (123,0%), Ивантеевка (103,0%), Коломна (117,0%), ОреховоЗуево (103,0%), Реутов (112,0%), Серпухов (101,0%), Фрязино 127,0%).

Уменьшилось количество муниципальных образований, которые вводят в год 100,0 тысяч кв.м. жилья и более: 2005 год — 17 муниципальных образований (2004 год — 20 муниципальных образований) и достигших показателя ввода общей площади жилья в расчете 1,0 квадратный метр в год на человека и более в 2005 году было 12 муниципальных образований, в 2004 году — 18 муниципальных образований).

Национальный проект по доступному жилью- задача каждого муниципального образования. Декабрьский Координационный Совет Минмособлстроя, на котором были рассмотрены материалы предварительного прогноза по вводу жилья в 2006 году, показал, что не все муниципальные образования это понимают. Некоторые из них не ведут целенаправленную работу по увеличению объемов жилищного строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры.

Отныне подпрограмма этого проекта «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой» предусматривает реализацию подготовленных участков под жилищную застройку через аукционы. Надо иметь четкие планы реализации данного направления в условиях новой законодательной базы.

Именно из-за отсутствия таких планов ряд муниципальных образований в этом году не планируют увеличение объемов ввода жилья.

Квадратные метры не самоцель. Национальный проект предусматривает удовлетворение нужд населения. Поэтому вопрос строительства должен быть увязан с количеством семей, состоящих в очереди на получение жилья (по области 135,0 тысяч) и решением проблемы ветхого фонда (3,0 млн.кв.м.).

По очередникам в первую очередь надо решать вопрос следующим муниципальным образованиям: Балашихинский район (3130 семей), Воскресенский (2021), Дмитровский (9554), Егорьевский (1702), Истринский (1775), Каширский (2120), Клинский (2534), Красногорский (5733), Ленинский (1542), Луховицкий (2591), Люберецкий (3890), Мытищинский (3005), Наро-Фоминский (1980), Ногинский (5024), Одинцовский (3285), Павлово-Посадский (1942), Подольский (1948), Пушкинский (2648), Раменский (3502), Рузский (1452), Сергиево-Посадский (6805), Солнечногорский (1900), Ступинский (3678), Химкинский (3482), Чеховский (1654), Шатурский (2032), Щелковский (4099).

Города: Долгопрудный (1361), Дубна (2016), Железнодорожный (1539), Жуковский (2543), Ивантеевка (1631), Королев (3993), Лобня (1262), Лыткарино (1900), ОреховоЗуево (1349), Подольск (2410), Протвино (2486), Реутов (1705), Серпухов (3165), Троицк (3620), Фрязино (1363), Электросталь (1152).

К ликвидации ветхого жилого фонда вплотную должны подойти также многие города и районы.

Муниципальным образованиям следует пересмотреть свой подход и к соблюдению сроков строительства, а также к строительству малоэтажного жилья. В некоторых муниципальных образованиях считают, что это дело самих жителей. Это неправильно, Надо создавать необходимые условия для строительства.

Решить задачу только за счет многоэтажного жилья не удастся, поэтому индивидуальное и малоэтажное строительство являются

стратегическим резервом стройкомплекса области.

Каждое муниципальное образование должно иметь свою Программу «Жилище» и План мероприятий по реализации Национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России».

Что касается ситуации вокруг проблемы долевого участия частных соинвесторов при строительстве жилья, считаем своим приоритетом обеспечение защиты интересов жителей. Обманутых вкладчиков больше не должно быть, мы этого не допустим.

Массовое строительство не должно сопровождаться бесхозяйственностью, бесконтрольностью и пренебрежением к судьбам людей.

Созданная Правительством Московской области рабочая группа по обеспечению контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан при строительстве объектов жилищного назначения действует.

Ряд объектов недобросовестных инвесторов передан новым застройщикам, которые завершат строительство и обеспечат интересы частных соинвесторов.

По фактам мошенничества возбуждено 34 уголовных дела, контроль за которыми осуществляет Главное управление региональной безопасности Московской области.

Хочу подчеркнуть, что практически во всех инвестиционных проектах по строительству жилья присутствует доля администраций муниципальных образований, которые заключают инвестиционные контракты, выдают разрешения на строительство, оформляют договора аренды на земельные участки,

Поэтому и администрации в данной ситуации несут ответственность за все происходящее на территории муниципального образования, в том числе по дольщикам и вкладчикам.

Реализация приоритетного Национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» для нас сегодня главная задача. Муниципальным образованиям необходимо в своих планах по вводу жилья на 2006 и последующие годы это учесть.

В разработке Генерального плана развития Московской области в 2006 году предстоит принять закон Московской области «О Генеральном плане развития Московской об-

ласти», утвердить «Схему территориального планирования Московской области - основные положения градостроительного развития», осуществить разработку градостроительных заданий на подготовку схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов в объёме 2006 года, развернуть активную работу по подготовке документов территориального планирования муниципальных образований.

Предстоит нам также разработать и принять закон Московской области «Об областной целевой программе «Развитие территорий Московской области, связанных со строительством и реконструкцией ЦКАД».

В текущем году необходимо провести корректировку «Комплексной программы «Жилище, инженерная и социальная инфраструктура Московской области на 2004-2010 годы» в соответствии с Федеральной целевой программой «Жилище» и придать этой программе статус областной целевой программы с выделением из областного и муниципальных бюджетов соответствующих объемов финансирования. Основные приоритеты этой Программы:

- увеличение объемов жилищного строительства и модернизация коммунальной инфраструктуры;
- увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования;
- обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства.

В этом году продолжается реализация программы строительства спортивных сооружений на территоррии Московской области и особо важных объектов, таких, как:

Центральная база конькобежного спорта (г.Коломна);

Здание Московского областного суда (Дворец правосудия);

Административно-общественный центр (Красногорский район).

Областные строители обеспечат выполнение поручения Президента Российской Федерации по реализации «Соглашения о строительстве жилья для нужд министерства обороны Российской Федерации», предусматривающего в 2006 - 2007 годах построить на территории области для военнослужащих несколько тысяч квартир.

# НОВОСТИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## Новая «Звезда»

В Звенигороде «зажглась» новая «Звезда» — очередной современный спортивный дворец, рассчитанный на 1000 зрителей. Он один из 22 дворцов спорта, построенных в Подмосковье в последние 3 года. Продолжена реализация программы Правительства Московской области по возведению спортивных сооружений широкого спектра применения по самым различным видам спорта.

Б.В. Громов поздравил местную женскую гандбольную команду «Звезда» с «новосельем», пожелал девушкам «новых рекордов и побед».

## Завод стекловолокна

Недавно компания «ТехноНИКОЛЬ» в Воскресенске ввела в эксплуатацию завод по производству нетканого стекловолокна по мокрой и бумажной технологиям. Современная немецкая линия с микропроцессорным управлением начала выпускать продукцию для производства стеклохолста весом от 40 до 150 граммов и шириной до 3 метров. Годовая мощность производственной линии — 180 млн. кв. метров стекловолокна.

#### Открылась школа

В строящемся жилом микрорайоне «Кутузовский» Одинцовского района в канун Нового года состоялась торжественная церемония открытия школы N 16 на 660 ученических мест. В мероприятии принял участие Губернатор Московской области Б.В. Громов.

#### В деревни пришел газ

В населенные пункты Егорьевского района (зам. главы Н.Ф. Шиняев) Николо-Крутино, Семеновская пришел газ. Здесь введен в эксплуатацию газопровод высокого давления, а строительство газопровода низкого давления заканчивается. Жители деревни Семеновская и села Николо-Крутино подводят газ к своим

домам. Работы выполнили ЗАО «ПМК-89» и местная организация ПМО-23.

#### Гора для лыжников

Всесезонный крытый горнолыжный комплекс будет построен к декабрю 2006 года в подмосковном Красногорске. Реализация проекта уже начата в Павшинской пойме. Это сооружение будет уникальным не только по российским, но и по мировым меркам. Согласно проекту, в горнолыжном комплексе под крышей будет сооружена гора высотой 97 м. Длина спуска составит 400 м, ширина — 60 м. Температура в помещении будет поддерживаться на уровне от -3 до -7°С. Одновременно в горнолыжном комплексе смогут находиться 800 лыжников и сноубордистов.

Комплекс будет оборудован двумя подъемниками.

## Помогли «Скорой помощи»

Жители Коломны (зам. главы Г.А. Павленко) получили новое трехэтажное здание «Скорой помощи» с гаражом, оснащенным новыми санитарными автомобилями.

## 45 лет — Подольскому ДСК

28 января коллектив комбината в подольском ДК «Октябрь» торжественно отметил, 45-летие создания своего предприятия — одного из первых в Подмосковье домостроительных комбинатов.

Домостроителей со славной датой поздравили заместитель министра строительства П.С. Перепелица, и.о. главы города Н.В. Пестов, многочисленные гости.

На протяжении 27 лет предприятие возглавляет президент ЗАО «Подольский ДСК», заслуженный строитель РСФСР, кавалер орденов Почета, «За заслуги перед Отечеством IV степени» и многих других наград В.А. Шмельков. На вечере воздали дань первым директорам комбината Б.И. Крекову, В.Т. Ганичу и другим.

# ЮБИЛЕИ, ПОЗДРАВЛЕНИЯ

Уважаемые женщины нашего Учреждения И все женщины — читательницы «ИНФОРМАЦИОННОГО ВЕСТНИКА»

Поздравляем Вас с прекрасным весенним праздником — Международным Женским Днем 8 Марта!

Дорогие и любимые наши женщины, хорошего Вам настроения, крепкого здоровья, большой любви, благополучия и исполнения всех самых заветных желаний.

Пусть Вам всегда сопутствуют счастье, радость удача и добро.

Пусть всегда женский день не кончается, Пусть поют в Вашу честь ручейки, Пусть солнышко Вам улыбается, А мужчины Вам дарят цветы, С первой капелью, с последней метелью, С праздником ранней весны, Вас поздравляем, сердечно желаем Радости, счастья, здоровья, любви!

По поручению мужской части коллектива ГУ МО "Мособлгосэкспертиза", Директор И. Е. Горячев



А.С. ЛЕУШИНА, заведующий сектором приемки документации ГУ МО "Мособлгосэкспертиза"

Уважаемая Лидия Спиридоновна! Примите наши теплые пожелания в связи с Вашим 55 летием!

Вас с юбилеем поздравляем, Душой желаем не стареть, Прошедших лет не замечая, Желаем только молодеть. А где нам взять такое слово, Что в День рожденья пожелать. Желаем быть всегда здоровой И никогда не унывать. Чтоб горе в душу не забралось, Чтоб места не было беде, И чтоб кукушка догадалась Прокуковать сто лет тебе!

> Коллектив ГУ МО "Мособлгосэкспертиза"

# В.С. СТЁПИН, главный специалист отдела экспертизы инженерного обеспечения ГУ МО "Мособлгосэкспертиза"

От всей души поздравляем Виктора Семеновича с юбилеем!!!

Искренне желаем здоровья, счастья и любви!!!

Степин В.С. начал работать с 1963 после службы в Советской армии в строительном комплексе Москвы (Главмосстрой, Главмоспромстрой). Рабочим, затем прорабом и главным инженером специализированного строительного управления принимал участие в реконструкции автозавода "ЗИЛ", заводов "Динамо", "Красный пролетарий", в строительстве "Третьяковской картинной галереи", межведомственного учебного центра, " НИБО Наука" и многих других объектов различного назначения.

С 1981 года, после переезда в г. Люберцы, Степин В.С. работает заместителем начальника специализированного проектно-строительного объединения (СПСО) "Инжсельстрой" строительного комплекса Московской области, осуществляющего строительство очистных сооружений во всех районах Московской области и прилегающих Тульской, Калужской, Рязанской, Ивановской областях, имеющих общие водные бассейны рек. С 1983г. Степин В.С. в составе генподрядной организации активно принимает участие в управлении и координации работ субподрядных организаций по строительству объектов Восточной системы водоснабжения Московской области. Также принимал активное участие в организации работ по строительству очистных сооружений в поселках Дипкун, Тутаул на БАМе, по ликвидации последствий землетрясения в г. Спитаке (Армения).

За указанный период был приобретен огромный опыт работы во взаимоотношениях с проектными институтами, заказчиками, организациями областного строительного комплекса.



С 1 ноября 1997 г. Виктор Семенович работает в ГУ МО «Мособлгосэкспертиза» главным специалистом Отдела экспертизы инженерного обеспечения.

Только за последние годы непосредственно им проведена экспертиза более 150 проектов строительства и реконструкции объектов тепло-газоснабжения: котельных, тепловых сетей, сетей газоснабжения жилых домов в городах, поселках и деревнях Московской области.

Участвовал в экспертизе более 400 проектов строительства, реконструкции, техперевооружения по разделам теплоснабжения, отопления, вентиляции, кондиционирования, в том числе таких крупных объектов как, реконструкция завода по переработке вторичного алюминиевого сырья в д. Ратмирово Воскресенского района, строительство деревообрабатывающего завода «Кроношпан» в Егорьевском районе, строительство производственного комплекса по выпуску энергоэкономичных источников света в п. Шаховская, строительство завода по производству керамической плитки в п. Малино Ступинского района, строительство завода по производству флоат-стекла вблизи д. Жуково Раменского района, строительство завода по производству стекла в д. Спас-Заулок Клинского района, предприятия по изготовлению профилированных изделий из ПВХ «РЕ-ХАУ», завода по производству ячеистого бетона в г. Можайске, в экспертизе проектов застроек

в г.г. Щелково, Пушкино, Павшинской пойме Красногорского района и др.

Внес большой вклад в реализацию прогрессивных решений по теплоснабжению, отоплению, вентиляции, кондиционированию, холодоснабжению при проведении экспертизы значимых объектов для Московской области в соответствии с Программами Губернатора по строительству спортивных объектов (стадионы в г.г. Домодедово, Чехов, Серебряные Пруды, «Зоркий» в г. Красногорске, ледовые дворцы в г.г. Мытищи, Клин), по строительству автовокзалов в г.г. Егорьевск, Ступино, Мытищи, Черноголовка).

Проводит экспертизу проектов со знанием дела, отвечает за анализ (пополнение) материалов по технико-экономическим показателям по объектам газоснабжения. Отличается оперативным и качественным исполнением поручений руководства, продолжает совершен-

ствовать профессиональные знания, участвует в техучебе, семинарах и выставках.

За многолетнюю работу в строительстве Подмосковья Виктору Семеновичу присвоено звание "Заслуженный строитель Московской области".

В коллективе ГУ «Мособлгосэкспертиза» он заслужил почет и уважение. За плечами богатый профессиональный и жизненный опыт, которым Виктор Семенович щедро делится с окружающими.

И сегодня, в канун Юбилея, мы благодарим Вас за труд, за тепло и свет, которые Вы излучаете ежедневно для нас, Ваших коллег.

Низкий поклон Bam! Мы очень любим Bac и ценим!

Долгих лет совместной работы нам с Вами!!!

> Коллектив ГУ МО "Мособлгосэкспертиза"

# В.И. МИЩЕРИН, консультант отдела экспертизы технологических и архитектурно-строительных решений

Виктор Иванович является одной из ярких личностей отдела архитектурно - строительных и технологических решений. Имя Виктор происходит от латинского слова «виктория» -«победа». «Аве, виктор!» - так приветствовали в Риме триумфаторов. Самое удивительное свойство характера людей с именем Виктор - неподтопляемость. После, казалось бы, сокрушительного удара они быстро восстанавливают свои силы и вновь идут к намеченной цели и добиваются своего. И все это можно с достоинством отнести к уважаемому Виктору Ивановичу. Его общий трудовой стаж 42 лет, в том числе в Мособлгосэкспертизе и уже более 12 лет он работает в государственной вневедомственной экспертизе, а в период с 1996 по 2001 год был заместителем начальника Лицензионно — экспертного управления по экспертизе. За умением успешно решать самые сложные задачи он подтверждает свой профессиональный уровень. Органичное сочетание высокой требовательности с отзывчивостью и терпи-

мостью снискали ему глубокое уважение, как среди коллег, так и среди заказчиков.

Поздравляем Вас Виктор Иванович! Желаем крепкого здоровья, счастья, хорошего настроения, дальнейших творческих успехов в работе, сохранить Вашу неиссякаемую энергию, что исходит от Вас при общении в работе и в жизни. Благодарим Вас за труд!

Не беда, что ушли, не спросившись порой.
Лишь бы сердце в груди билось в ритме всегда,
И душа бы была молодой.
И, покуда веришь ты, что сможешь Одолеть крутой подъем,
Ты всегда на 10 лет моложе
Возраста, что в паспорте твоем.

Не беда, что годы пролетели почти,

Коллектив ГУ МО "Мособлгосэкспертиза"

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ ВЕСТНИК**

# 2006 Nº 1 (12)

20

26

53

#### Журнал Государственного учреждения Московской области «Мособлгосэкспертиза»

Журнал «Информационный вестник» зарегистрирован в ЦТУ Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и СМИ Свидетельство о регистрации ПИ № 1-50503 от 5.06.03 г.

#### УЧРЕДИТЕЛЬ:

ГУ МО «Мособлгосэкспертиза»

#### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

И.Е. Горячев

#### РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

А.Г.Стародубцев - зам. главного редактора,

И.К. Киселев

Г.С. Афанасьева

Л.Ф. Галицкий

С.Е. Еремин

Д.С. Жданов

А.А. Мартынов

М.Н. Шамрина

#### ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ВЫПУСК

Р.А. Кучушева

#### КОМПЬЮТЕРНАЯ ВЕРСТКА

А.В. Боженов

По вопросам размещения рекламы обращаться по телефону:

739-99-32 или по e-mail: vestnik@moexp.ru Журнал распространяется по подписке. При использовании материалов ссылка на «Информационный вестник» обязательна.

#### Адрес редакции:

117342, г. Москва, ул. Обручева, 46, офис 316 ГУ МО «Мособлгосэкспертиза»

тел. 739-99-55

Подписано в печать 06.03.06 г.

Отпечатано в типографии ООО»Гран-При» 152900, г.Рыбинск, ул Луговая, д.7

Тираж 500 экз. Формат 60х90/8. Объем 7,5 п.л. Печать офсетная. Бумага мелованная глянцевая. Зак. № 58

#### СОДЕРЖАНИЕ

ТЕКУЩАЯ ЖИЗНЬ

ГУ МО «МОСОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА»

Основные показателидеятельности

ГУ МО «МОСОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА»

в 2005 году...... 1

## НОРМАТИВНАЯ И ПРАВОВАЯ

#### ДОКУМЕНТАЦИЯ

Федеральный закон Российской Федерации

от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

в связи с совершенствованием разграничения полномочий .....

## ОТКРЫТАЯ ТРИБУНА

Когда заработает система технического

регулирования и стандартизации в строительстве .......... 24

Инженерно-экологические изыскания и новый градостроительный кодекс.....

Нормативно-правовое обеспечение

инженерных изысканий на территории Московской облсти .....

Электроразрядные технологии

устройства буровых свай большого диаметра ...... 49

Областной стройкомплекс подтвердил свое лидерство .....

НОВОСТИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....

ЮБИЛЕИ, ПОЗДРАВЛЕНИЯ ...... 60

#### ВНИМАНИЮ ЧИТАТЕЛЕЙ

Открыта редакционная подписка на «Информационный Вестник»

- «Информационный Вестник» выпускается ежеквартально
- стоимость одного номера составляет 300 (триста) рублей с учетом НДС

по вопросам подписки обращатся по т. 739-99-55 или E-mail: vestnik@moexp.ru